

**MESTO PIEŠŤANY**

**Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva mesta Piešťany dňa 25.09.2025**

---

**Názov materiálu:** Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Piešťany, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzného nariadenie mesta Piešťany č. 15/2022 v znení VZN č. 18/2023 o dani za užívanie verejného priestranstva na území mesta Piešťany

**Obsah materiálu:** dôvodová správa  
návrh VZN

**Návrh na uznesenia:** Mestské zastupiteľstvo mesta Piešťany po prerokovaní

**A/** „Všeobecne záväzného nariadenia mesta Piešťany, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzného nariadenie mesta Piešťany č. 15/2022 v znení VZN č. 18/2023 o dani za užívanie verejného priestranstva na území mesta Piešťany“

- schvaľuje
- schvaľuje s pripomienkami poslancov

**Stanovisko MsR:**

**Uznesenie MsR č. 78/2025**

Mestská rada mesta Piešťany po prerokovaní

**A/ Odporúča**

Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Piešťany, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzného nariadenie mesta Piešťany č. 15/2022 v znení VZN č. 18/2023 o dani za užívanie verejného priestranstva na území mesta Piešťany

***schváliť.***

Prítomných : 7  
Za : 7

(Ing. Babičová, Ing. Mgr. Bezák, MBA, PhDr. Cifra,  
M. Fiala, Mgr. Krupa, Ing. Niepel, Mgr. Stachura)

## **Stanovisko komisie pre školstvo a mládež:**

### **KpŠaM po prerokovaní odporúča**

návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Piešťany, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mesta Piešťany č. 15/2022 v znení VZN č. 18/2023 o dani za užívanie verejného priestranstva na území mesta Piešťany

- **schváliť**
- schváliť s pripomienkami

**Hlasovanie** : za 7, zdržal sa 0, proti 0

## **Stanovisko komisie pre šport a telovýchovu**

### **Komisia pre šport a telovýchovu po prerokovaní odporúča:**

*AV „Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Piešťany, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mesta Piešťany č. 15/2022 v znení VZN č. 18/2023 o dani za užívanie verejného priestranstva na území mesta Piešťany“*

Schvaľuje  
Schvaľuje s pripomienkami  
Neschvaľuje

**Komisia pre šport a telovýchovu nebola, vzhľadom na nízky počet prítomných členov komisie, uznášaniaschopná (zo zasadnutia komisie pred uvedeným bodom odišla Martina Hrdinová, M.B.A.).**

## **Stanovisko komisie pre životné prostredie**

Uzn. č. 19/2025

### **Komisia pre životné prostredie po prerokovaní materiál :**

Návrh - Všeobecne záväzného nariadenia mesta Piešťany, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mesta Piešťany č. 15/2022 v znení VZN č. 18/2023 o dani za užívanie verejného priestranstva na území mesta Piešťany

**- odporúča schváliť**

**Hlasovanie - za: 7 , proti: 0 , zdržal sa: 0 , neprítomní: 2**  
**Uznesenie bolo prijaté.**

**Spracoval:** Ing. Tomáš Hudcovič

.....

**Predkladá:** Mgr. Peter Jančovič, PhD.,  
primátor Mesta Piešťany

.....

V Piešťanoch, 04.09.2025

## **Dôvodová správa**

K zmene VZN č. 15/2022 v znení VZN č. 18/2023 pristupujeme na základe vykonanej previerky zákonnosti regulácie parkovania motorových vozidiel na území mesta Piešťany a súvisiacej rozhodovacej činnosti, ktorú vykonala Okresná prokuratúra Piešťany v období od 19.05.2025 do 13.08.2025, pričom bolo preskúmané aj predmetné VZN. Dôvodom, prečo uvedený typ všeobecne záväzného nariadenia bol zahrnutý do previerky, bola najmä potreba komplexného spracovania problematiky parkovania na území miest a obcí, nakoľko býva bežné, že mesto/obec reguluje parkovanie na svojom území nielen cez systém dočasného parkovania, ale v konkrétnych prípadoch umožňuje svojim obyvateľom, aby si zabezpečili pre parkovanie svojho vozidla konkrétne vyhradené parkovacie miesto. Preto sa tento typ parkovania v praxi niekedy označuje aj ako vyhradené parkovanie.

Úprava uznesení, ako sú uvedené v jednotlivých bodoch teda vyplýva z tejto previerky, aby boli odstránené alebo upravené ustanovenia, ktoré neboli v súlade so zákonmi SR. Touto zmenou sa vyhovuje protestu prokurátora v plnom rozsahu.

**K jednotlivým bodom uvádzame stručne dôvody, pričom podrobnejšie sú tieto dôvody spracované v proteste prokurátora:**

### **Bod 1)**

*v článku 5 ods.1 na konci **vypúšťa** posledná veta, ktorá znie: Umiestnenie a podmienky osadenia zariadení v zmysle odsekov 2. až 5. a odseku 11. článku 5 podlieha vydaniu súhlasného stanoviska Odboru stratégie a rozvoja mesta.*

Ustanovenia vo VZN o daniach nesmú miešať povoľovania a správne konania podľa iných zákonov než o daniach, v tomto prípade povoľovania zvláštneho užívania miestnych ciest cestným správnym orgánom podľa zákona č. 135/1967 Zb. (cestný zákon).

### **Bod 2)**

Vypustenie odsekov 13.1 a 13.2:

Vydávanie TAXI karty nie je daňou, ale špeciálnym typom karty pre vyhradené parkovacie miesto, a bude zapracované v novele VZN č. 13/2023.

### **Bod 3)**

Vypustenie odseku 14:

Nedodržiavanie zákonných povinností daňovníkov nie je možné sankcionovať nad rámec zákonov SR prostredníctvom VZN o daniach.

### **Bod 4)**

V čl. 7 ods. 3 sa mení prvá veta, pričom všetky nasledujúce sa vypúšťajú:

*"Osobitné užívanie verejného priestranstva je možné len na základe predchádzajúceho rozhodnutia cestného správneho orgánu o zvláštnom užívaní miestnej cesty v zmysle § 8 zákona č. 135/1967 Zb. o pozemných komunikáciách."*

Ustanovenia vo VZN o daniach nesmú miešať povoľovania a správne konania podľa iných zákonov než o daniach, v tomto prípade povoľovania zvláštneho užívania miestnych ciest cestným správnym orgánom podľa zákona č. 135/1967 Zb. (cestný zákon).

**Bod 5)**

V čl. 7 sa **celkom vypúšťa** ods. 4:

*„Mesto Piešťany môže právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie uložiť pokutu do 6638 eur, ak poruší niektorú z povinností uvedených v čl.7 ods. 3. a v čl. 5 ods. 14.2. tohto nariadenia.“*

Sankcie vyplývajú zo zákona, teda normatívneho právneho aktu vyššej právnej sily, čiže normatívnosť daných ustanovení nastáva zo zákona. Osobitné právne predpisy obsahujú súbor zákonných znakov (skutkové podstaty), ktoré jednoznačne identifikujú, ktoré konanie porušujúce alebo ohrozujúce záujem spoločnosti napĺňa znaky priestupku alebo iného správneho deliktu a zároveň obsahujú úpravu ukladania sankcií.

**Bod 6)**

Príloha č. 4 po zrušení ustanovení o vydávaní TAXI karty a platbe poplatku bude prílohou VZN č. 13/2023 v znení neskorších predpisov.

**Bod 7)**

Príloha č. 3 sa mení v tom zmysle, že ustanovuje požiadavky na vydanie rozhodnutia o zvláštnom užívaní miestnej cesty pre terasy resp. exteriérové sedenie, ktoré museli byť zo znenia VZN o dani za záber verejného priestranstva vyňaté, avšak v ods. 3 je na túto prílohu odkaz.

**Bod 9)**

Toto Všeobecne záväzné nariadenie bolo schválené Mestským zastupiteľstvom mesta Piešťany dňa dd.mm.rrrr uznesením MsZ č. nn/2025 a nadobúda účinnosť dňom **1.11.2025**.

VZN musí nadobudnúť účinnosť čo najskôr, keďže sa vyhovuje protestu prokurátora a je nutné bezodkladne odstrániť ustanovenia VZN, ktoré sú v rozpore so zákonmi SR.

Dňom vyvesenia tohto návrhu všeobecne záväzného nariadenia začína plynúť lehota 11 dní, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu nariadenia v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na Mestskom úrade v Piešťanoch, Námestie SNP 3 - kontakt: Odbor dopravy a výstavby, Ing. Tomáš Hudcovič – referent pre dopravu a technickú infraštruktúru, mailová adresa: [doprava@piestany.sk](mailto:doprava@piestany.sk).

Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá.

## N á v r h

### **Všeobecne záväzného nariadenia mesta Piešťany, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mesta Piešťany č. 15/2022 v znení VZN č. 18/2023 o dani za užívanie verejného priestranstva na území mesta Piešťany**

Číslo: .....

v Piešťanoch, dňa .....

Mestské zastupiteľstvo mesta Piešťany podľa §4 ods. 1 a ods. 3 písm. c), § 6 ods. 1 a § 11 ods. 4 písm. e), g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov na základe ustanovení § 2 ods. 1 písm. c) a § 36 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov vydáva toto všeobecne záväzné nariadenie.

#### § 1

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Piešťany č. 15/2022 v znení VZN č. 18/2023 o dani za užívanie verejného priestranstva na území mesta Piešťany sa mení nasledovne:

- (1) V čl. 5 sa v ods. 1 vypúšťa posledná veta.
- (2) V čl. 5 sa vypúšťajú odseky 13.1, 13.2.
- (3) V čl. 5 sa vypúšťa odsek 14.
- (4) V čl. 7 ods. 3 sa mení znenie ustanovenia: *„Osobitné užívanie verejného priestranstva je možné len na základe súhlasu Mesta Piešťany. Žiadateľ o osobitné užívanie verejného priestranstva musí o súhlas požiadať písomne, najneskôr deň pred začatím užívania. Žiadateľ v žiadosti musí uviesť najmä účel, spôsob, dobu trvania, miesto a veľkosť priestoru pre užívanie. V prípade exteriérového sedenia návrh architektonického a technického riešenia nábytku, prekrytia terasy (aj s farebným riešením), pódia, ohradenia, reklamy, osvetlenia a pod. Ak účel a spôsob užívania nie je v rozpore so všeobecne záväznými predpismi, Mesto Piešťany prostredníctvom Mestského úradu Piešťany vydá žiadateľovi súhlas na osobitné užívanie verejného priestranstva.“*

nasledujúcim znením:

*„Osobitné užívanie verejného priestranstva je možné len na základe predchádzajúcho rozhodnutia cestného správneho orgánu o zvláštnom užívaní miestnej cesty v zmysle § 8 zákona č. 135/1967 Zb. o pozemných komunikáciách.“*

- (5) V čl. 7 sa vypúšťa ods. 4.
- (6) Príloha č. 4 (zobrazenie TAXI karty) sa vypúšťa z príloh VZN.

- (7) Príloha č. 3 sa mení v tom zmysle, že ustanovuje požiadavky na vydanie rozhodnutia o zvláštnom užívaní miestnej cesty pre terasy resp. exteriérové sedenie, ktoré museli byť zo znenia VZN o dani za záber verejného priestranstva vyňaté, avšak v ods. 3 je na túto prílohu odkaz.
- (8) Iné ustanovenia VZN č. 15/2022 v znení VZN 18/2023 o dani za užívanie verejného priestranstva na území mesta Piešťany zostávajú v platnosti bez zmien.
- (9) Toto všeobecne záväzné nariadenie bolo schválené dňa ..... uznesením MsZ č. .... a nadobúda účinnosť 01.11. 2025.

**Mgr. Peter J a n č o v i č, PhD.**  
**primátor mesta Piešťany**

## Pravidlá pre zriaďovanie a prevádzkovanie letných terás a predzáhradiek na verejných priestranstvách na území mesta Piešťany

### Čl. I

#### Predmet úpravy

Táto príloha ustanovuje podmienky, ktoré musia byť splnené pri povoľovaní a užívaní verejného priestranstva na účel zriadenia letných terás a predzáhradiek, a zároveň určuje estetické a technické požiadavky na ich vybavenie.

### Čl. II

#### Podmienky na vydanie povolenia

1. Povolenie na zriadenie letnej terasy alebo predzáhradky vydá obec len vtedy, ak žiadateľ k žiadosti priloží:
  - a) vyplnenú žiadosť na predpísanom tlačíve,
  - b) súhlasné stanovisko obce ako vlastníka alebo správcu verejného priestranstva, ktoré vydáva Mesto Piešťany, **Odbor stratégie a rozvoja mesta**;
  - c) grafický návrh umiestnenia terasy/predzáhradky vrátane rozmerov a mobiliáru,
  - d) fotografiu alebo vizualizáciu použitého mobiliáru,
  - e) v prípade, že sa zariadenie nachádza v pamiatkovej rezervácii alebo pamiatkovej zóne, aj záväzné stanovisko **Krajského pamiatkového úradu v Trnave** podľa zákona č. 49/2002 Z. z. o ochrane pamiatkového fondu.
2. Obec je oprávnená povolenie nevydať alebo zrušiť, ak žiadateľ nedodrží podmienky tejto prílohy.

### Čl. III

#### Estetické a technické požiadavky

Podmienky umiestňovania sezónnych exteriérových posedení na území mesta Piešťany sú formulované pre potreby rozhodovacieho procesu pri vydaní **rozhodnutia o zvláštnom užívaní miestnej cesty (ZUMC)** na účely prevádzkovania pohostinských služieb počas sezóny jar – jeseň resp. celoročne, a sú určené v nasledujúcich bodoch:

1. Na základe významu (a historických súvislostí) je územie mesta Piešťany rozdelené na vnútornú a vonkajšiu zónu (viď grafická príloha č.2).
2. **Vo vnútornej zóne** sú pre stvárnenie exteriérového sedenia stanovené nasledovné špecifické požiadavky:

- |           |   |
|-----------|---|
| nábytok   | - požadovaný nábytok v kvalitnejšom materiálovom prevedení  |
| prekrytie | - slnečníkmi priemeru 2 – 3 m alebo markízami farebne korešpondujúcimi s fasádou objektu; markízami iba na objektoch, kde ich osadením nedôjde k výraznému predeleniu fasády a tým k jej znehodnoteniu; osadenie markízy na objektoch s historickou fasádou, pri ktorých parter tvorí s vrchnou časťou fasády štýlovo jednotný celok, nie je prípustné; |
| reklama   | - prípustná iba neagresívna reklama prevádzky, t. j. názov, resp. otváracie hodiny, ktoré je možné umiestniť na malých plochách v rámci slnečníkov, alebo markíz; pre základné informácie o prevádzke, alebo o ponuke sortimentu  |

predaja je možné využiť mobilné reklamné zariadenie so záberom do 1 m<sup>2</sup>, ktoré bude umiestnené v rámci určenej plochy exteriérového sedenia; na plochách slnečníkov je reklama cudzích firiem alebo ich výrobkov prípustná len do maximálnej veľkosti plochy obrazca 0,20 m<sup>2</sup> ;

- pódium - ľahko demontovateľné drevené pódium (prekryté kobercom tzv. umelá tráva) je možné zrealizovať iba v nevyhnutnom prípade, pri vyrovnávaní výrazných terénnych nerovností, výškové odčlenenie pódia od chodníka sa môže v prípade potreby realizovať do výšky cca 15 - 20 cm so zabezpečením bezbariérového vstupu;
- ohradenie - subtílné ohradenie (predstavuje zábradlie vo forme kovových stĺpikov prepojených napr. retiazkou či povrazom, príp. subtílnou drevenou konštrukciou), súčasťou ohradenia môže byť mobilná zeleň; prípustné je i zábradlie riešené podľa potreby v rôznom tvare, zodpovedajúcom estetike prostredia terasy a v materiálovom prevedení (kov, drevo, keramické kvetináče s mobilnou zeleňou);

3. Vo vonkajšej zóne sú pre stvárnenie exteriérového sedenia stanovené nasledovné špecifické požiadavky:

- nábytok - odporúčaný nábytok v kvalitnejšom materiálovom prevedení;
- prekrytie - slnečníkmi priemeru 2 – 3 m; markízami na objektoch, pokiaľ ich umiestnenie na fasáde bude korešpondovať s jej celkovým výrazom; prípustné je i osadenie markízy samostatne stojacej, ale iba v prípadoch, že nebude v danom priestore rozmerovo tvoriť nevhodný prvok, zatieňujúci okolitú zástavbu;
- reklama - odporúča sa reklama prevádzky, t. j. názov, resp. otváracie hodiny, ktoré je možné umiestniť na plochách v rámci slnečníkov, alebo markíz; pre základné informácie o prevádzke, alebo o ponuke sortimentu predaja je možné využiť mobilné reklamné zariadenie so záberom do 1 m<sup>2</sup> , ktoré bude umiestnené v rámci určenej plochy exteriérového sedenia; na plochách slnečníkov aj markíz je prípustná reklama cudzích firiem, alebo ich výrobkov;
- pódium - ľahko demontovateľné drevené pódium (prekryté kobercom tzv. umelá tráva) je možné zrealizovať iba v nevyhnutnom prípade, pri vyrovnávaní výrazných terénnych nerovností, výškové odčlenenie pódia od chodníka sa môže v prípade potreby realizovať do výšky cca 15 - 20 cm so zabezpečením bezbariérového vstupu;
- ohradenie - zábradlie môže byť riešené podľa potreby v rôznom tvare, zodpovedajúcom estetike, a v rôznom materiálovom prevedení (kov, drevo, plast, kvetináče s mobilnou zeleňou a pod.);

4. Obmedzenia vplývajúce na umiestnenie a vybavenie terás a predzáhradiek:

4.1. Vymedzenie priestoru pre exteriérové sedenie je limitované požiadavkami:

- zachovania priechodu v rámci jednotlivých ulíc, námestí a vnútrodvorov v prípade požiarneho zásahu, zásahu prvej pomoci, zásahu polície,
- zachovania priechodu cez plochu exteriérového sedenia do vnútorných priestorov prevádzky pre osoby s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie,
- zachovania prístupu k jestvujúcim poklopom, šachtám, šupátkam a iným technickým zariadeniam,



- splnenia podmienok Krajského pamiatkového úradu Trnava vo vnútornej zóne

4.2. Vymedzenie veľkosti zabratej plochy verejného priestranstva pre exteriérové sedenie je limitované rozmermi nasledovne:

- obrys zabratej plochy v smere pozdĺž uličného priečelia objektu, v ktorom sa nachádza interiérové posedenie, nesmie presahovať jeho vnútorné ohraničenie; presiahnutie obrysu zabratej plochy pred priečelie susediaceho objektu je prípustné iba s písomným súhlasom jeho vlastníka a prevádzkovateľa zariadenia v susediacom parteri,
- hranica maximálneho záberu exteriérového posedenia nesmie zasahovať do plochy určenej pre prejazd vozidiel ulíc Winterova, E. Suchoňa, Nám. Slobody, vyznačenej v grafickej prílohe 3A a 3B, na ostatných uliciach a námestiach vo vnútornej a vonkajšej zóne je možné zriadiť exteriérové sedenie na chodníku v dotyku s komunikáciou iba v prípade zachovania priechodnej šírky 1,5 m.

4.3. Limity umiestňovania zariadení v priestore terasy resp. exteriérového sedenia:

- umiestňovať akékoľvek zariadenia na výrobu, prípravu alebo servírovanie jedál a nápojov (výčapné zariadenia, chladiace boxy, grily, variče a pod.) na ploche terasy je zakázané;

#### **Čl. IV**

##### **Povinnosti prevádzkovateľa**

1. Prevádzkovateľ je povinný udržiavať poriadok a čistotu v priestore terasy a v jej bezprostrednom okolí.
2. Po skončení povoleného obdobia je povinný zariadenie odstrániť a priestranstvo uviesť do pôvodného stavu.
3. Prevádzková doba povoleného exteriérového sedenia je určená vo VZN mesta Piešťany o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb

#### **Čl. V**

##### **Záverečné ustanovenia**

1. Podmienky tejto prílohy sú záväzné pre všetkých žiadateľov o užívanie verejného priestranstva na účel zriadenia letnej terasy alebo predzáhradky.
2. Nesplnenie podmienok je dôvodom na zamietnutie alebo zrušenie povolenia a uloženie pokuty podľa všeobecne záväzných právnych predpisov.

**Mgr. Peter J a n č o v i č, PhD.**

**primátor mesta Piešťany**



## OKRESNÁ PROKURATÚRA PIEŠŤANY

Vážska 28, 921 01 Piešťany

**Mesto Piešťany**  
**mestské zastupiteľstvo**

**921 45 P I E Š Ť A N Y**

Váš list/zo dňa	Naše číslo	Vybavuje/linka	Piešťany
	<b>Pd 98/25/2204-2</b>	JUDr. Šramko	03.09.2025

Vec: **Všeobecne záväzné nariadenie mesta Piešťany číslo 15/2022 o dani za užívanie verejného priestranstva na území mesta Piešťany v znení Všeobecne záväzného nariadenia číslo 18/2023 - protest prokurátora**

**Podľa § 23 odsek 1 v spojení s ustanovením § 27 zákona číslo 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam mestu Piešťany**

### **p r o t e s t   p r o k u r á t o r a**

**proti článku 5 bod 13.1, bod 13.2, bod 14 a článku 7 bod 3, bod 4 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Piešťany číslo 15/2022 o dani za užívanie verejného priestranstva na území mesta Piešťany v znení Všeobecne záväzného nariadenia číslo 18/2023 (ďalej tiež „VZN“, „všeobecne záväzné nariadenie“ alebo „nariadenie“), ktoré bolo schválené Mestským zastupiteľstvom mesta Piešťany dňa 13.12.2022 (zmena schválená dňa 14.12.2023) a nadobudlo účinnosť dňa 01.01.2023 (zmena nadobudla účinnosť dňa 29.12.2023).**

**Podľa § 23 odsek 2 písmeno e) zákona o prokuratúre boli vyššie uvedeným všeobecne záväzným nariadením porušené ustanovenia § 32, § 33, § 34a odsek 1, § 34b odsek 1, odsek 2, odsek 3, § 36 zákona číslo 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej tiež „zákon číslo 582/2004 Z. z.“ alebo „zákon o miestnych daniach“), § 6a odsek 1 zákona číslo 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej tiež „zákon číslo 135/1961 Zb.“ alebo „cestný zákon“) a § 6 odsek 1 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej tiež „zákon číslo 369/1990 Zb.“ alebo „zákon o obecnom zriadení“).**

**Podľa § 23 odsek 2 písmeno f) zákona o prokuratúre navrhujem napadnuté ustanovenia všeobecne záväzného nariadenia zrušiť alebo zmeniť tak, aby boli v súlade so zákonom.**

Podľa § 27 odsek 3 zákona o prokuratúre, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 odsek 3 písmeno f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr **do 90 dní** od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 odsek 5 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 odsek 3 písmeno f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

### **O d ô v o d n e n i e :**

Okresná prokuratúra Piešťany vykonala v meste Piešťany v súlade s ustanovením § 30 odsek 1 zákona o prokuratúre previerku stavu zákonnosti regulácie parkovania motorových vozidiel na území mesta Piešťany a súvisiacej rozhodovacej činnosti, a to v zmysle Plánu hlavných úloh prokuratúry Slovenskej republiky na rok 2025, stanovených Generálnou prokuratúrou Slovenskej republiky.

Podľa § 6 odsek 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 30 odsek 1 zákona číslo 582/2004 Z. z. **predmetom dane** za užívanie verejného priestranstva je osobitné užívanie verejného priestranstva.

Podľa § 30 odsek 2 zákona číslo 582/2004 Z. z. **verejným priestranstvom** na účely tohto zákona sú verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve obce. Verejným priestranstvom na účely tohto zákona nie sú pozemky, ktoré obec prenajala podľa osobitného zákona.

Podľa § 30 odsek 3 zákona číslo 582/2004 Z. z. **osobitným užívaním verejného priestranstva** sa rozumie umiestnenie zariadenia slúžiaceho na poskytovanie služieb, umiestnenie stavebného zariadenia, predajného zariadenia, zariadenia cirkusu, zariadenia lunaparku a iných atrakcií, umiestnenie skládky, trvalé parkovanie vozidla mimo stráženeho parkoviska a podobne. Osobitným užívaním verejného priestranstva nie je užívanie verejného priestranstva v súvislosti s odstránením poruchy alebo havárie rozvodov a verejných sietí.

Podľa § 31 zákona číslo 582/2004 Z. z. **daňovníkom** je fyzická osoba alebo právnická osoba, ktorá verejné priestranstvo užíva.

Podľa § 32 zákona číslo 582/2004 Z. z. **základom dane** za užívanie verejného priestranstva je výmera užívaného verejného priestranstva v m<sup>2</sup>.

Podľa § 33 zákona číslo 582/2004 Z. z. **sadzbu dane** za užívanie verejného priestranstva určí obec v eurách za každý aj začatý m<sup>2</sup> osobitne užívaného verejného priestranstva a každý aj začatý deň.

Podľa § 34 zákona číslo 582/2004 Z. z. **daňová povinnosť vzniká** dňom začatia osobitného užívania verejného priestranstva a zaniká dňom skončenia osobitného užívania verejného priestranstva.

Podľa § 34a odsek 1 zákona číslo 582/2004 Z. z. daňovník je povinný **oznámiť** svoj zámer osobitného užívania verejného priestranstva správcovi dane najneskôr v deň vzniku daňovej povinnosti.

Podľa § 34b odsek 1 zákona číslo 582/2004 Z. z. obec písomne vyzve daňovníka, ktorý nesplní oznamovaciu povinnosť o vzniku daňovej povinnosti, na jej splnenie v primeranej lehote, ktorá nemôže byť kratšia ako osem dní.

Podľa § 34b odsek 2 zákona číslo 582/2004 Z. z. ak daňovník nesplní oznamovaciu povinnosť ani na základe výzvy podľa odseku 1, obec zistí základ dane a určí daň podľa pomôcok.

Podľa § 34b odsek 3 zákona číslo 582/2004 Z. z. obec oznámi daňovníkovi určenie dane podľa pomôcok, pričom dňom začatia určenia dane podľa pomôcok je deň uvedený v oznámení.

Podľa § 34b odsek 4 zákona číslo 582/2004 Z. z. na postup obce pri určení dane podľa pomôcok sa vzťahuje osobitný predpis – t.j. zákon číslo 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Podľa § 36 zákona číslo 582/2004 Z. z. **(splnomocňovacie ustanovenie)** obec ustanoví všeobecne záväzným nariadením najmä miesta, ktoré sú verejnými priestranstvami, osobitné spôsoby ich užívania, sadzbu dane, prípadne rôzne sadzby dane podľa určených kritérií alebo počas podujatí konaných na území obce, náležitosti oznamovacej povinnosti, prípadné oslobodenia od tejto dane alebo zníženia dane.

Prokuratúra previerkou zistila, že predmetné VZN síce obsahuje všetky povinné úpravy v zmysle splnomocňovacieho ustanovenia § 36 zákona číslo 582/2004 Z. z., avšak z obsahového hľadiska úprava dane za užívanie verejného priestranstva nie je úplne v súlade so zákonom.

Prokuratúra previerkou zistila, že **článok 5 bod 13.1, bod 13.2, bod 14 a článok 7 bod 3, bod 4 VZN číslo 15/2022 v znení VZN číslo 18/2023 sú v rozpore so zákonom.**

**Podľa článku 5 bod 13.1 VZN:**

*„Užívanie verejného priestranstva – vyhradených parkovacích miest TAXI a vyznačených dopravným značením (ďalej len stanovište TAXI), ktoré sú v zmysle § 44 písm. f) zákona č. 56/2012 Z.z. o cestnej doprave v znení zmien a doplnkov určené na tento účel týmto nariadením.*

*Sadzba dane - paušálna daň za jedno vozidlo/rok 232,00€*

**Podľa článku 5 bod 13.2 VZN:**

*„Daň podľa 13.1. bude vyrubená na dobu jedného roka. Rozhodnutie vydá Mesto Piešťany na základe žiadosti žiadateľa o užívanie stanovišť TAXI. K žiadosti je žiadateľ povinný doložiť kópiu koncesnej listiny a technický preukaz od motorového vozidla, ktorým sa vykonáva taxislužba.*

*Dokladom o zaplatení dane za užívanie stanovišť TAXI je „TAXI karta“, ktorú je prevádzkovateľ osobného motorového vozidla taxislužby počas užívania stanovišť TAXI povinný umiestniť viditeľne za predným sklom vozidla (príloha č. 4 tohto nariadenia).“*

Ustanovenie § 44 písmeno f) zákona číslo 56/2012 Z.z. o cestnej doprave v znení účinnom do 31.12.2023, na ktoré odkazuje VZN, v čase prijatia VZN znelo: *„Obec určuje stanovištia vozidiel taxislužby v obci a ich kapacitu.“* V súčasnosti sa tento text nachádza v ustanovení § 44 písmeno c) zákona číslo 56/2012 Z.z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov.

Takmer všetky sadzby dane sú vo VZN vymedzené „€/m<sup>2</sup>/deň“, čo je v súlade s § 33 zákona číslo 582/2004 Z. z. Výnimkou je vyššie citované ustanovenie, ktoré stanovuje **paušálnu daň 232 € za vozidlo/rok pre TAXI** (bez väzby na m<sup>2</sup> ani deň). Takýto spôsob stanovenia dane je v rozpore s § 32 a § 33 zákona číslo 582/2004 Z. z., nakoľko sadzbu dane možno určiť **len v €/m<sup>2</sup> za deň**. Zákon vyžaduje nasledovné: **základom dane** je m<sup>2</sup> (§ 32) a **sadzba dane** musí byť v eurách **za každý (aj začatý) m<sup>2</sup> a deň** (§ 33). **Paušál viazaný na vozidlo a rok zákon nepozná, pričom takto formulované ustanovenie VZN prekračuje rozsah splnomocnenia** (§ 36 zákona číslo 582/2004 Z. z.) a obchádza tým zákonný výpočet dane. Takýto paušál viazaný na vozidlo a na rok je iný typ platby, než zákon pripúšťa pre túto daň. Ide o porušenie zákonného princípu výpočtu dane podľa skutočnej výmery.

Takisto sadzba dane je v článku 5 bod 13.2 VZN určená ako daň na dobu jedného roka, čo je v priamom rozpore s § 33 zákona číslo 582/2004 Z.z., ktorý určuje sadzbu dane za každý aj začatý m<sup>2</sup> osobitne užívaného verejného priestranstva a každý aj začatý deň.

Okrem toho, ustanovenie úsekov miestnych ciest na stanovištia vozidiel taxislužby je možné v zmysle splnomocňovacieho ustanovenia § 6a odsek 1 cestného zákona. V zmysle § 6a odsek 1 cestného zákona *na účely organizovania dopravy na území obce môže obec ustanoviť všeobecne záväzným nariadením úseky miestnych ciest na dočasné parkovanie motorových vozidiel („parkovacie miesta“) a na stanovištia vozidiel taxislužby.* Avšak vo Všeobecne záväznom nariadení mesta Piešťany číslo 13/2023 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel v zóne s regulovaným státím na území mesta Piešťany v znení Všeobecne

záväzného nariadenia číslo 5/2024 a Všeobecne záväzného nariadenia číslo 13/2024 (prijatom s poukazom na § 6a cestného zákona) sa slovo „taxi“ vôbec nenachádza. Nakoľko mesto Piešťany aktuálne eviduje vyhradené stanovišťa TAXI v počte 14 miest, hoci VZN mesta Piešťany číslo 13/2023 takéto úseky ciest neustanovuje, nie je zrejmé, na akom právnom podklade sú tieto miesta vyhradené (úseky miestnych ciest na ten účel majú byť samozrejme vyhradené formou VZN).

**Podľa článku 5 bod 14 VZN:**

„V prípadoch, keď daňovník nesplní oznamovaciu povinnosť voči správcovi dane, sadzba dane za užívanie verejného priestranstva bude správcom dane vyrubená v dvojnásobnej výške ako je uvedené v ods. 2. – 13.1. tohto článku.“

Toto ustanovenie VZN zavádza automatické zdvojnásobenie sadzby dane pri nesplnení oznamovacej povinnosti, čím de facto zavádza sankciu vo forme dane, presahujúcu zákonnú schému. Zákon totiž v takomto prípade ukladá postup určenia dane podľa pomôcok (viď vyššie citované ustanovenia § 34b zákona číslo 582/2004 Z. z.). Podľa tohto zákonného ustanovenia má mesto postupovať tak, že písomne vyzve daňovníka, ktorý nesplní oznamovaciu povinnosť, na jej splnenie v primeranej lehote, a až ak daňovník nesplní oznamovaciu povinnosť ani na základe výzvy mesta, mesto zistí základ dane a určí daň podľa pomôcok (pričom postupuje podľa daňového poriadku), pričom mesto tiež oznámi daňovníkovi určenie dane podľa pomôcok. Zákon však nič nehovorí o vyrubovaní vyššej sadzby dane v prípade nesplnenia oznamovacej povinnosti.

Keby sa aj vyššie uvedený postup zdal administratívne náročný, resp. výhodný pre takéhoto užívateľa verejného priestranstva, ktorý nesplní svoju oznamovaciu povinnosť, mesto nemôže takúto osobu „potrestať“ vyššou sadzbou dane (resp. takýmto ustanovením VZN „hroziť“ vyššou sadzbou dane). Sadzba má byť vopred určená pre rovnaký druh užívania (§ 33), pričom „trestné“ zdvojnásobenie sadzby za nesplnenie oznamovacej povinnosti zákon nepozná.

**Podľa článku 6 VZN:**

*„Daňová povinnosť vzniká dňom začatia užívania verejného priestranstva a zaniká dňom skončenia užívania verejného priestranstva.“*

**Podľa článku 7 bod 1 VZN:**

„Daňovník je povinný oznámiť svoj zámer osobitného užívania verejného priestranstva správcovi dane najneskôr v deň vzniku daňovej povinnosti.“

**Podľa článku 7 bod 3 VZN:**

„Osobitné užívanie verejného priestranstva je možné len na základe súhlasu Mesta Piešťany. Žiadateľ o osobitné užívanie verejného priestranstva musí o súhlas požiadať písomne, najneskôr deň pred začatím užívania. Žiadateľ v žiadosti musí uviesť najmä účel, spôsob, dobu trvania, miesto a veľkosť priestoru pre užívanie. V prípade exteriérového sedenia návrh architektonického a technického riešenia nábytku, prekrytia terasy (aj s farebným riešením), pódia, ohradenia, reklamy, osvetlenia a pod. Ak účel a spôsob užívania nie je v rozpore so všeobecne záväznými predpismi, Mesto Piešťany prostredníctvom Mestského úradu Piešťany vydá žiadateľovi súhlas na osobitné užívanie verejného priestranstva.“

V zmysle § 34 a § 34a odsek 1 zákona číslo 582/2004 Z. z. je daňovník povinný oznámiť svoj zámer osobitného užívania verejného priestranstva správcovi dane najneskôr v deň vzniku daňovej povinnosti (teda v deň začatia osobitného užívania verejného priestranstva). Preto vyžadovanie podania písomnej žiadosti najneskôr deň pred začatím užívania nie je v súlade s § 34a odsek 1 zákona číslo 582/2004 Z. z., resp. sa jedná o obchádzanie tohto zákonného ustanovenia.

Ustanovenie § 34a odsek 1 zákona číslo 582/2004 Z. z. ukladá daňovníkovi povinnosť oznámiť zámer najneskôr v deň vzniku daňovej povinnosti (t. j. v deň začatia užívania), resp. stanovuje najneskoršiu prípustnú lehotu takéhoto oznámenia. Článok 7 bod 3 VZN však vyžaduje podanie písomnej žiadosti o „súhlas“ najneskôr deň pred začatím – to je prísnejšie než zákon a bráni tak zákonom dovolenému oznámeniu „v ten istý deň“. Ustanovenie VZN však nemôže skrátiť zákonnú lehotu ustanovením požiadavky podať žiadosť „deň vopred“. Teda je to contra legem.

Navyše, článok 7 bod 3 VZN si odporuje aj s ustanovením článku 7 bod 1 VZN, pokiaľ ide o deň oznamovania zámeru užívať verejné priestranstvo, resp. deň žiadosti o súhlas s užívaním verejného priestranstva.

Zmysel „predchádzajúceho súhlasu“ pri osobitnom užívaní je legitímny, ale spôsob, akým ho VZN v článku 7 odsek 3 konštruuje, prekračuje zákonný rámec a mieša daňový režim so správnym povoľovaním. Daňové VZN má upraviť najmä predmet dane, základ dane, sadzby daní, oznamovaciu povinnosť, vyrubenie, splatnosť a oslobodenia. Vloženie povoľovacieho procesu (žiadosť, náležitosti, „mestský úrad vydá súhlas“) už nie je daňová úprava, ale samostatný správny režim, na ktorý sa splnomocnenie v § 36 zákona číslo 582/2004 Z. z. nevzťahuje. Formálne miešanie režimov posilnila aj novela VZN číslo 18/2023, ktorá doplnila do článku 5 bod 1 VZN povinnosť „súhlasného stanoviska Odboru stratégie a rozvoja mesta“ pri umiestňovaní zariadení, čo je ďalší prvok povoľovania vložený do daňového VZN, ktorý má byť o daniach, sadzbách a pod. Jedná sa o nevhodné miešanie daňového a „cestného/prevádzkového“ režimu.

#### **Podľa článku 7 bod 4 VZN:**

„Mesto Piešťany môže právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie uložiť pokutu do 6638 eur, ak poruší niektorú z povinností uvedených v čl.7 ods. 3. a v čl. 5 ods. 14.2. tohto nariadenia.“

Vytváranie sankčných postihov za priestupky (prípadne „len“ prepisovanie takého textu zákona do VZN) nie je oblasťou, kde by malo alebo mohlo dôjsť k uplatneniu normotvornej právomoci obce. Sankcie vyplývajú zo zákona, teda normatívneho právneho aktu vyššej právnej sily, čiže normatívnosť daných ustanovení nastáva zo zákona. Osobitné právne predpisy obsahujú súbor zákonných znakov (skutkové podstaty), ktoré jednoznačne identifikujú, ktoré konanie porušujúce alebo ohrozujúce záujem spoločnosti naplňa znaky priestupku alebo iného správneho deliktu a zároveň obsahujú úpravu ukladania sankcií. Je preto nadbytočné uvádzať skutkové podstaty či sankcie priamo do textu VZN, uvedené môže mať nanajvýš „informatívny význam“.

VZN prekračuje rámec možnej úpravy miestnych daní, nakoľko splnomocnenie v zmysle § 36 zákona číslo 582/2004 Z. z. sa vzťahuje len na daň, nie na ustanovovanie vlastných pokút. Zákon číslo 582/2004 Z. z. obci **nedáva splnomocnenie** zavádzať nové správne delikty a vlastné sankcie v daňovom VZN. Porušenia sa riešia postupmi v zmysle daňových predpisov a osobitnými zákonmi (priestupky/správne delikty) – nie tvorbou pokutových ustanovení vo VZN. Tento typ úprav je rozporný s princípom zákonnosti sankcií.

Vyššie uvedenými nezákonnými úpravami vo VZN zároveň došlo k prekročeniu splnomocňovacieho ustanovenia § 36 zákona číslo 582/2004 Z. z., ako aj k porušeniu ustanovenia § 6 odsek 1 zákona o obecnom zriadení.

Podľa § 21 odsek 1 písmeno a) bod 5 zákona o prokuratúre *prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy preskúmaním zákonnosti správnych aktov orgánov verejnej správy, a to všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných orgánmi verejnej správy.*

Podľa § 21 odsek 3 písmeno f) bod 3 zákona o prokuratúre *na účely tohto zákona sa rozumie všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy.*

Vzhľadom na vyššie uvedený rozsah nezákonnosti predmetného všeobecne záväzného nariadenia mesta (správneho aktu), považujem za dôvodné podať proti vyššie uvedeným ustanoveniam nariadenia mesta protest prokurátora, pretože boli zistené nedostatky z hľadiska obsahovej stránky nariadenia mesta. Napadnuté ustanovenia správneho aktu navrhujem ako nezákonné zrušiť alebo zmeniť tak, aby boli v súlade so zákonom.

S poukazom na ustanovenie § 23 odsek 5 zákona o prokuratúre žiadam mesto Piešťany, aby Okresnej prokuratúre Piešťany včas písomne oznámilo termín a miesto prejednávania tohto protestu prokurátora.

JUDr. Martin Javorka  
okresný prokurátor