

Na rokovanie Mestského zastupiteľstva mesta Piešťany dňa 23. 01. 2014

**Názov materiálu: SPRÁVA O VÝSLEDKoch UKONČENÝCH KONTROL
HLAVNÉHO KONTROLÓRA MESTA PIEŠŤANY
KU DŇU 1. ZASADNUTIA MsZ r. 2014**

Obsah materiálu: - dôvodová správa
- Správa o výsledkoch ukončených kontrol hlavného
kontrolóra mesta Piešťany ku dňu 1. zasadnutia MsZ r. 2014

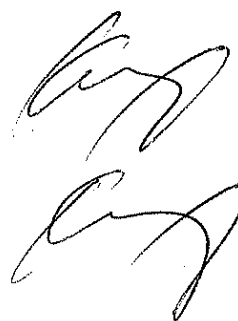
Návrh na uznesenie: Mestské zastupiteľstvo mesta Piešťany po prerokovaní:
Správu o výsledkoch ukončených kontrol hlavného
kontrolóra mesta Piešťany ku dňu 1. zasadnutia MsZ r. 2014

- berie na vedomie

Spracovateľ: Ing. Peter Konečný – hlavný kontrolór mesta Piešťany

Predkladateľ: Ing. Peter Konečný – hlavný kontrolór mesta Piešťany

Dátum vyhotovenia: 15. 01. 2014



Dôvodová správa:

Činnosť hlavného kontrolóra a útvaru hlavného kontrolóra vyplýva z ustanovení §§ 18 až 18g zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Výkon funkcie hlavného kontrolóra mesta ďalej upravujú Pravidlá kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra a útvaru hlavného kontrolóra mesta Piešťany, ktoré boli schválené uzn. MsZ mesta Piešťany č. 64/2013. V zmysle vyššie uvedeného

p r e d k l a d á m

Správu o výsledkoch ukončených kontrol hlavného kontrolóra mesta Piešťany ku dňu 1. zasadnutia MsZ r. 2014.

I. Výsledok kontroly vybavovania sťažností a petícií doručených mestu Piešťany

Kontrolný orgán: Mesto Piešťany - hlavný kontrolór mesta

Kontrolovaný subjekt: Mestský úrad mesta Piešťany

Miesto vykonania kontroly: Mestský úrad mesta Piešťany

Kontrolované obdobie: V.- X./ 2013

Predmet kontroly: Kontrola vybavovania sťažností a petícií doručených mestu Piešťany

V kontrolovanom období máj – október 2013 bolo prijatých celkom 26 podaní, z toho bolo

- 11 sťažností
- 6 petícií
- 9 iných podaní (podľa § 4 zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach)

Z celkového počtu 11 sťažností boli:

- 3 neopodstatnené
- 3 opodstatnené
- 2 odložené
- 3 v štádiu vybavovania (v zákonných lehotách)

Dve sťažnosti neobsahovali náležitosti podľa § 5 ods. 2 zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v z.n.p. a preto boli v zmysle § 6 ods. 1 písm. a) zákona odložené. Jedná sa o sťažnosti zaslané elektronickou poštou a ich pisatelia po výzve nedoplnili požadované údaje (adresa sťažovateľa a podpis).

Z celkového počtu 6 petícií bolo v kontrolovanom období:

- 5 vybavených
- 1 v štádiu vybavovania (v zákonnej lehote)

Kontrolou bolo zistené:

1. Kontrola plnenia prijatých opatrení na odstránenie zistených nedostatkov z predchádzajúcej kontroly vybavovania sťažností a petícií

Kontrolou plnenia opatrení prijatých na odstránenie nedostatkov zistených pri predošlej kontrole sa už tieto nedostatky neopakovali a prijaté opatrenia tak splnili svoj účel.

2. Kontrola plnenia opatrení prijatých na odstránenie zistených nedostatkov u opodstatnených sťažností za kontrolované obdobie roku 2013

Kontrolou plnenia opatrení prijatých na odstránenie zistených nedostatkov u troch opodstatnených sťažností vybavovaných za kontrolované obdobie roku 2013 neboli zistené nedostatky.

3. Kontrola evidencie prijatých sťažností a petícií:

Sťažnosti a petície adresované mestu Piešťany sú evidované v samostatných knihách centrálnej evidencie sťažností a centrálnej evidencie petícií v súlade s § 10 zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach a § 7 ods. 2 zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve. Okrem evidenčných kníh je zavedená aj elektronická evidencia, zvlášť sťažností a zvlášť petícií. Kontrolou došlých sťažností a petícií s údajmi centrálnych evidencií neboli zistené nedostatky.

4. Kontrola vybavovania sťažností a petícií:

Sťažnosti a petície doručené mestu Piešťany boli vybavené v zákonom stanovených lehotách. K jednotlivým sťažnostiam a petíciám boli vyhotovené zápisnice o ich prešetrení a vybavení a u sťažností bola posúdená aj ich opodstatnenosť, či neopodstatnenosť. Na mestom vybavované sťažnosti a petície (okrem odložených sťažností) boli sťažovateľom zaslané písomné oznámenia o výsledku ich prešetrení a vybavení v zákonom stanovenej lehote. Písateľom odložených sťažností boli zaslané oznámenia o odložení ich sťažnosti s odôvodnením odloženia.

Kontrolou vybavovania mestu doručených sťažností a petícií za kontrolované obdobie neboli zistené nedostatky a preto bol z kontroly vyhotovený záznam.

II. Výsledok následnej finančnej kontroly v ZUŠ na Teplickej ul. v Piešťanoch

Kontrolný orgán: Mesto Piešťany - hlavný kontrolór mesta

Kontrolovaný subjekt: ZUŠ na Teplickej ul. v Piešťanoch

Miesto vykonania kontroly: ZUŠ na Teplickej ul. v Piešťanoch

Kontrolované obdobie: rok 2012

Predmet kontroly:

Kontrola dodržiavania a uplatňovania všeobecne záväzných právnych predpisov a interných noriem mesta pri poskytovaní preddavkov v podmienkach Základnej umeleckej školy na Teplickej ul. v Piešťanoch. Predmetom preverenia bola tiež kontrola

dodržiavania a uplatňovania zákona o slobodnom prístupe k informáciám pri povinnom zverejňovaní zmlúv, faktúr a objednávok.

Kontrolou boli zistené nasledovné skutočnosti:

1./ Kontrola dodržiavania a uplatňovania všeobecne záväzných právnych predpisov a interných noriem mesta pri poskytovaní preddavkov v podmienkach materskej školy

Následnou finančnou kontrolou pri poskytovaní preddavkov v podmienkach Základnej umeleckej školy na Teplickej ul. v Piešťanoch, ďalej len kontrolovaný subjekt, bolo v kontrolovanom období roku 2012 zistené, že kontrolovaný subjekt evidoval len preddavky v zmysle § 19, ods. 10, zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a pri ich poskytovaní neboli zistené nedostatky.

2./ Kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona o slobodnom prístupe k informáciám pri povinnom zverejňovaní zmlúv, faktúr a objednávok

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt povinnosť zverejňovať zmluvy v zmysle príslušných ustanovení § 5a zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám v z.n.p. zabezpečoval na svojom webovom sídle podľa § 5a ods. 9 zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov.

Kontrolou na základe neštatistickej metódy výberu kontrolnej vzorky náhodným výberom bolo kontrolným orgánom ďalej zistené, že kontrolovaný subjekt zverejňoval svoje objednávky a faktúry na svojom webovom sídle, pričom chýbajúci údaj či je uvádzaná suma s DPH a tiež uvádzania funkcie fyzickej osoby, ktorá objednávku a faktúru podpísala, kontrolovaný subjekt doplnil počas trvania kontroly a tak naplnil súlad s § 5b zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov. Keďže kontrolou neboli zistené nedostatky, výsledok kontroly bol spracovaný vo forme záznamu.

III. Výsledok následnej finančnej kontroly v CVČ na Teplickej ul. v Piešťanoch

Kontrolný orgán: Mesto Piešťany - hlavný kontrolór mesta

Kontrolovaný subjekt: CVČ na Teplickej ul. v Piešťanoch

Miesto vykonania kontroly: CVČ na Teplickej ul. v Piešťanoch

Kontrolované obdobie: rok 2012

Predmet kontroly:

Kontrola dodržiavania a uplatňovania všeobecne záväzných právnych predpisov a interných noriem mesta pri poskytovaní preddavkov v podmienkach CVČ na Teplickej ul. v Piešťanoch. Predmetom preverenia bola tiež kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona o slobodnom prístupe k informáciám pri povinnom zverejňovaní zmlúv, faktúr a objednávok.

Kontrolou boli zistené nasledovné skutočnosti:

- 1./ Kontrola dodržiavania a uplatňovania všeobecne záväzných právnych predpisov a interných noriem mesta pri poskytovaní preddavkov v podmienkach materskej školy

Následnou finančnou kontrolou pri poskytovaní preddavkov v podmienkach CVČ na Teplickej ul. v Piešťanoch, ďalej len kontrolovaný subjekt, bolo v kontrolovanom období roku 2012 zistené, že kontrolovaný subjekt evidoval len preddavky v zmysle § 19, ods. 10, zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a pri ich poskytovaní neboli zistené nedostatky.

- 2./ Kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona o slobodnom prístupe k informáciám pri povinnom zverejňovaní zmlúv, faktúr a objednávok

Podľa § 5a, ods. 1 zákona povinne zverejňovaná zmluva je písomná zmluva, ktorú uzaviera povinná osoba a ktorá obsahuje informáciu, ktorá sa získala za finančné prostriedky, s ktorými hospodária právnické osoby verejnej správy vrátane neštátnych účelových fondov, alebo sa týka používania týchto finančných prostriedkov, nakladania s majetkom štátu, majetkom obce, majetkom vyššieho územného celku alebo majetkom právnických osôb zriadených zákonom alebo na základe zákona alebo nakladania s finančnými prostriedkami Európskej únie.

Podľa § 5a, ods. 2 zákona povinne zverejňovaná zmluva je aj písomná zmluva, ktorú uzaviera povinná osoba podľa § 2 ods. 3, v ktorej má štát alebo povinná osoba podľa § 2 ods. 1 a 2 výlučnú účasť alebo v ktorej majú štát a povinná osoba podľa § 2 ods. 1 a 2 spoločne výlučnú účasť alebo v ktorej majú štát a viaceré povinné osoby podľa § 2 ods. 1 a 2 spoločne výlučnú účasť a ktorá sa týka nakladania s jej majetkom; to neplatí, ak je zmluva uzatvorená v bežnom obchodnom styku v rozsahu predmetu podnikania alebo činnosti zapísanej v obchodnom registri alebo v inej úradnej evidencii.

Podľa § 5a, ods. 6 zákona povinne zverejňovaná zmluva, ktorej účastníkom je povinná osoba, sa zverejňuje v registri; to neplatí, ak ide o Národnú banku Slovenska a povinné osoby, ktorými sú obce, vyššie územné celky, povinné osoby, ktoré sú ich rozpočtovou organizáciou alebo príspevkovou organizáciou, a povinné osoby, v ktorých majú viac ako 50 % účasť.

Podľa § 5a, ods. 9 zákona povinne zverejňovaná zmluva, ktorá sa nezverejňuje v registri, sa zverejňuje na webovom sídle povinnej osoby, ktorá zmluvu uzatvára, a to bezodkladne

po uzavretí zmluvy alebo po doručení súhlasu, ak sa na jej platnosť vyžaduje súhlas príslušného orgánu. Ak táto osoba nemá webové sídlo, zmluva sa zverejňuje na webovom sídle jej zriaďovateľa alebo bezodplatne v Obchodnom vestníku.

Kontrolné zistenie č. 1:

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt povinnosť zverejňovať zmluvy uzatvorené v roku 2012 nesplnil bezodkladne nakoľko všetky zmluvy o nájme nebytových priestorov uzatvorené v IX. a X. mesiaci roku 2012 zverejnil až v V. a VI. mesiaci roku 2013. Zverejňovanie vyššie uvedených zmlúv teda nebolo zabezpečené bezodkladne, ako to vyplýva z § 5a, ods. 9 zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám v z.n.p.

Kontrolovaný subjekt nepostupoval pri zverejňovaní zmlúv v Obchodnom vestníku v súlade s § 5a zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám v z.n.p.

Kontrolou bolo ďalej zistené, že kontrolovaný subjekt nezverejňoval svoje objednávky a faktúry, nakoľko nemal zriadené vlastné webové sídlo a preto mu táto povinnosť ustanovená v § 5b zákona o slobodnom prístupe k informáciám nevznikla.

Na základe skutočnosti, že kontrolou boli zistené nedostatky, o výsledku kontroly bola vypracovaná správa. Kontrolovaný subjekt výsledky kontroly vzal na vedomie.

Na základe výsledkov kontroly uvedených v správe z kontroly bola v zmysle §13 ods.2 písm. h) zákona č.502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov uložená vedúcemu kontrolovaného subjektu povinnosť:

- a/ prijať konkrétne opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov a ich príčin a predložiť ich hlavnému kontrolórovi v termíne do 20. 01. 2014
- b/ predložiť hlavnému kontrolórovi mesta správu o splnení opatrení na odstránenie nedostatkov a ich príčin v termíne do 15. 02. 2014
- c/ určiť zamestnancov zodpovedných za nedostatky zistené kontrolou a uplatniť voči nim opatrenia podľa osobitných predpisov (Zákonník práce) a uvedené oznámiť kontrolnému orgánu v termíne do 20. 01. 2014

IV. Informácia o kontrolnej pôsobnosti hlavného kontrolóra mesta Piešťany v obchodných spoločnostiach s majetkovou účasťou mesta Piešťany

Na zasadnutí Mestského zastupiteľstva (MsZ), konaného dňa 6.6.2013 bol v rámci bodu „schvaľovanie plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Piešťany na II. polrok 2013“ doplnený bod c/ v znení:

kontrolná činnosť hlavného kontrolóra mesta v II. polroku 2013 bude realizovaná v kontrolných subjektoch, konkrétne: 4. obchodných spoločnostiach v zmysle § 18d ods. 2 písm. c) zák. č. 369/1990 Zb. v z.n.p. a to v rozsahu dotýkajúcom sa majetku obce.

Na základe uvedeného som sa rozhodol vykonať kontrolu v Bytovom podniku Piešťany, spoločnosti s ručením obmedzeným. S výsledkom tejto kontroly som oboznámil MsZ na jeho zasadnutí dňa 12.12.2013. Ďalej som oznámil obchodným spoločnostiam, v ktorých má mesto majetkovú účasť, že u nich vykonám kontrolu a to v rozsahu dotýkajúcom sa tohto majetku a k tomuto účelu som si od nich vyžiadal doklady potrebné k vykonaniu tejto kontroly.

Jedna z týchto obchodných spoločností mi vo svojom stanovisku k oznámeniu o začatí kontroly a vyžiadaniu dokladov ku kontrole okrem iného uviedla i upozornenie, že v ich spoločnosti sa nehospodári a ani nenakladá s majetkom a majetkovými právami mesta Piešťany a preto táto spoločnosť nemôže byť subjektom kontrolovaným v rámci výkonu právomoci hlavného kontrolóra mesta Piešťany.

Spoločnosť sa pritom odvolala na ich právny výklad §18d ods. 1 v spojitosti s ods. 2 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Na základe tejto skutočnosti som požiadal MV SR o stanovisko vo veci aplikácie § 18d ods. 1 a ods. 2 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Vo svojom stanovisku mi MV SR okrem iného oznámilo, že nie je oprávnené podávať právne záväzný výklad zákonov a môže v konkrétnom prípade ich aplikácie vysloviť len svoj právny názor.

MV SR mi na základe mojej žiadosti zo dňa 5. 12. 2013 o stanovisko vo veci aplikácie § 18d ods. 1 a ods. 2 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov oznámilo, že cit. zákon v § 18d ods. 2 ustanovuje subjekty podliehajúce kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra a v §18 ods. 1 definuje, čo je kontrolnou činnosťou hlavného kontrolóra. Tou je okrem iného kontrola zákonnosti, účinnosti, hospodárnosti a efektívnosti pri hospodárení a nakladaní s majetkom a majetkovými právami obce. MV SR upozornilo, že uvedené ustanovenie je potrebné vo vzťahu k § 18d ods. 2 písm. c) cit. zákona (v záujme reálneho uplatnenia vôle zákonodarcu) vykladať extenzívne. Kontrolnou činnosťou je tak potrebné rozumieť kontrolu pri hospodárení a nakladaní s majetkom a majetkovými právami obce vloženými do právnickej osoby. Hlavný kontrolór je pri takejto kontrolnej činnosti teda oprávnený robiť úkony len v nevyhnutnom rozsahu a získavať nimi informácie pre potreby rozhodovania MsZ, aby na ich základe mohla byť zabezpečená náležitá ochrana práv alebo oprávnených záujmov obce a ochrana vložených verejných prostriedkov. Samotné zabezpečenie výkonu a ochrany práv obce vo vzťahu k akciovej spoločnosti pritom patrí obci ako akcionárovi. Na uplatňovanie týchto práv sa vzťahujú ustanovenia osobitných predpisov (najmä Obchodného zákonníka).

V tejto súvislosti si dovoľím upozorniť na tie ustanovenia Obchodného zákonníka, ktoré upravujú predmetnú oblasť a to v spojitosti s ich aplikáciou na podmienky mesta Piešťany.

Mesto Piešťany pri zakladaní obchodných spoločností postupuje podľa zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, konkrétne podľa

§ 4

(3) Obec pri výkone samosprávy najmä

l) zakladá, zriaďuje, zrušuje a kontroluje podľa osobitných predpisov svoje rozpočtové a príspevkové organizácie, iné právnické osoby a zariadenia;

Podľa príslušných ustanovení zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v z.n.p. Pri založení spoločnosti vkladá do spoločnosti peňažný alebo nepeňažný vklad. Tento vklad sa vznikom obchodnej spoločnosti stáva majetkom tejto spoločnosti (základné imanie) a prestáva byť majetkom zakladateľa.

§ 58 Základné imanie

(1) Základné imanie spoločnosti je peňažné vyjadrenie súhrnu peňažných i nepeňažných vkladov všetkých spoločníkov do spoločnosti.

(2) Základné imanie sa vytvára povinne v spoločnosti s ručením obmedzeným a v akciovej spoločnosti. Jeho výška sa zapisuje do obchodného registra.

Vznikom spoločnosti sa zakladateľ stáva spoločníkom a vlastníkom obchodného podielu spoločnosti, ktorý je v účtovníctve Mesta Piešťany evidovaný na účtoch dlhodobého finančného majetku, konkrétne na účtoch:

- účet 061 - Podielové cenné papiere a podiely v dcérskej účtovnej jednotke
- účet 062 - Podielové cenné papiere a podiely v spoločnosti s podstatným vplyvom
- účet 069 - Ostatný dlhodobý finančný majetok.

Zakladateľ sa stáva vlastníkom obchodného podielu odo dňa zápisu obchodnej spoločnosti v obchodnom registri. Ide o nový druh majetku, ktorý zakladateľ nadobudol až vznikom obchodnej spoločnosti.

I. Kontrola obchodných spoločností - zakladateľom (obcou)

Spoločnosť s ručením obmedzeným

Pri založení spoločnosti sa spíše spoločenská zmluva:

§ 110

(1) Spoločenská zmluva musí obsahovať:

- a) obchodné meno a sídlo spoločnosti,
- b) určenie spoločníkov uvedením názvu a sídla právnickej osoby alebo mena a bydliska fyzickej osoby,
- c) predmet podnikania (činnosti),

- d) výšku základného imania a výšku vkladu každého spoločníka a výšku splatených vkladov pri založení spoločnosti včítane spôsobu a lehoty splácania vkladu, a pokiaľ ide o nepeňažné vklady, aj ich predmet a určenie peňažnej sumy, v akej sa nepeňažný vklad započítava na vklad spoločníka, ku ktorému sa zaviazal,
- e) mená a bydliská a rodné čísla prvých konateľov spoločnosti a spôsob, akým konajú v mene spoločnosti; pri zahraničnej fyzickej osobe sa uvádza dátum narodenia, ak rodné číslo nebolo pridelené,
- f) mená a bydliská a rodné čísla členov prvej dozornej rady, pokiaľ sa zriaďuje; pri zahraničnej fyzickej osobe sa uvádza dátum narodenia, ak rodné číslo nebolo pridelené,
- g) určenie správcu vkladov podľa § 60 ods. 1,
- h) výšku rezervného fondu, ak spoločnosť vytvára rezervný fond pri svojom vzniku, a výšku, do ktorej je spoločnosť povinná rezervný fond dopĺňať, a spôsob dopĺňania,
- i) výhody poskytnuté osobám podieľajúcim sa na založení spoločnosti alebo na činnostiach smerujúcich k nadobudnutiu oprávnenia na jej činnosť,
- j) predpokladané náklady spoločnosti súvisiace so založením a vznikom spoločnosti,
- k) ďalšie údaje, ak tak ustanovuje zákon.

(2) Spoločenská zmluva môže určiť, že spoločnosť vydá stanovky, ktoré upravujú vnútornú organizáciu spoločnosti a podrobnejšie niektoré záležitosti obsiahnuté v spoločenskej zmluve.

V spoločenskej zmluve sa uvádza, akým spôsobom a v akom rozsahu vykonávajú spoločníci svoje právo riadenia a kontroly spoločnosti. Spoločenská zmluva neobsahuje ustanovenia, ktoré by dávali kompetencie na výkon kontroly hlavnému kontrolórovi mesta.

§ 114

(1) Obchodný podiel predstavuje práva a povinnosti spoločníka a im zodpovedajúcu účasť na spoločnosti. Jeho výška sa určuje podľa pomeru vkladu spoločníka k základnému imaniu spoločnosti, ak spoločenská zmluva neurčuje inak.

§ 122

(1) Spoločníci vykonávajú svoje práva týkajúce sa riadenia spoločnosti a kontroly jej činnosti na valnom zhromaždení v rozsahu a spôsobom uvedeným v spoločenskej zmluve, prípadne v stanovách.

(2) Spoločníci majú najmä právo požadovať od konateľov informácie o záležitostiach spoločnosti a nahliadať do dokladov spoločnosti.

§ 125

(1) Valné zhromaždenie spoločníkov je najvyšším orgánom spoločnosti. Do jeho pôsobnosti patrí:

- a) schválenie konaní urobených osobami konajúcimi v mene spoločnosti pred jej vznikom,
- b) schvaľovanie riadnej individuálnej účtovnej závierky a mimoriadnej individuálnej účtovnej závierky a rozhodnutie o rozdelení zisku alebo úhrade strát,
- c) schvaľovanie stanov a ich zmien, ak zákon neustanovuje inak,

- d) rozhodovanie o zmene spoločenskej zmluvy (§ 141), ak je zákonom alebo spoločenskou zmluvou zverené do pôsobnosti valného zhromaždenia,
- e) rozhodovanie o zvýšení alebo znížení základného imania a rozhodovanie o nepeňažnom vklade,
- f) vymenovanie, odvolanie a odmeňovanie konateľov,
- g) vymenovanie, odvolanie a odmeňovanie členov dozornej rady,
- h) vylúčenie spoločníka podľa § 113 a 121 a rozhodovanie o podaní návrhu podľa § 149,
- i) rozhodovanie o zrušení spoločnosti alebo o zmene právnej formy, ak to spoločenská zmluva pripúšťa,
- j) rozhodovanie o schválení zmluvy o predaji podniku alebo zmluvy o predaji časti podniku,
- k) ďalšie otázky, ktoré do pôsobnosti valného zhromaždenia zveruje zákon, spoločenská zmluva alebo stanov spoločnosti.

§ 138

(1) Dozorná rada:

- a) dohliada na činnosť konateľov,
- b) nahliada do obchodných a účtovných kníh a iných dokladov a kontroluje tam obsiahnuté údaje,
- c) preskúmava účtovné závierky, ktoré je spoločnosť povinná vyhotovovať podľa osobitného predpisu a návrh na rozdelenie zisku alebo úhradu strát a predkladá svoje vyjadrenie valnému zhromaždeniu,
- d) podáva správy valnému zhromaždeniu v lehote určenej spoločenskou zmluvou, inak raz ročne.

(2) Členovia dozornej rady majú právo požadovať od konateľov informácie a vysvetlenia o všetkých záležitostiach spoločnosti a nahliadať do všetkých obchodných a účtovných kníh a iných dokladov spoločnosti.

§ 139

- (1) Členov dozornej rady volí valné zhromaždenie.
- (2) Členom dozornej rady nemôže byť konateľ spoločnosti.
- (3) Dozorná rada musí mať aspoň troch členov.
- (4) Na členov dozornej rady sa vzťahuje zákaz konkurencie (§ 136) a ustanovenia § 135a sa použijú primerane.

§ 140

- (1) Členovia dozornej rady sa zúčastňujú na valnom zhromaždení. Musí sa im udeliť slovo, kedykoľvek o to požiadajú.
- (2) Dozorná rada zvolá valné zhromaždenie, ak to vyžadujú záujmy spoločnosti. Pre spôsob zvolávania valného zhromaždenia platia primerane ustanovenia § 129 ods. 1.

Akciová spoločnosť

§ 155

- (1) Akcia predstavuje práva akcionára ako spoločníka podieľať sa podľa zákona a stanov spoločnosti na jej riadení, zisku a na likvidačnom zostatku po zrušení spoločnosti

s likvidáciou, ktoré sú spojené s akciou ako s cenným papierom, ak zákon neustanovuje inak.

§ 162

(1) Spoločnosť môže založiť jeden zakladateľ, ak je zakladateľ právnickou osobou, inak dvaja alebo viacerí zakladatelia.

(2) Ak spoločnosť zakladajú dvaja alebo viacerí zakladatelia, uzavrú zakladateľskú zmluvu. Ak spoločnosť zakladá jeden zakladateľ, nahrádza zakladateľskú zmluvu zakladateľská listina. Zakladateľská zmluva alebo zakladateľská listina musí sa vyhotoviť vo forme notárskej zápisnice o právnom úkone. Súčasťou zakladateľskej zmluvy a zakladateľskej listiny je návrh stanov.

§ 173

(1) Stanovy musia obsahovať:

- a) obchodné meno a sídlo spoločnosti,
- b) predmet podnikania (činnosti),
- c) výšku základného imania a spôsob splácania akcií; prípadne aj podmienenú výšku základného imania, ak valné zhromaždenie rozhodlo o podmienenom zvýšení základného imania (§ 207) alebo schválenú výšku základného imania, ak valné zhromaždenie poverilo predstavenstvo zvýšiť základné imanie (§ 210),
- d) počet akcií, ich menovitú hodnotu a podobu, ako aj určenie, či akcie znejú na meno alebo na doručiteľa, ak spoločnosť vydáva akcie v oboch formách, počet akcií na doručiteľa a počet akcií na meno, prípadne uvedenie obmedzenia prevoditeľnosti akcií na meno,
- e) spôsob zvolávania valného zhromaždenia, jeho pôsobnosť a spôsob jeho rozhodovania,
- f) počet členov predstavenstva, dozornej rady alebo iných orgánov, ako aj vymedzenie ich pôsobnosti a spôsob rozhodovania,
- g) výšku začiatočného rezervného fondu a výšku, do ktorej je spoločnosť povinná ho dopĺňať, a spôsob dopĺňania,
- h) spôsob rozdelenia zisku,
- i) dôsledky porušenia povinnosti splatiť včas upísané akcie,
- j) spôsob zvyšovania a znižovania základného imania a
- k) postup pri dopĺňaní a zmene stanov,
- l) ďalšie údaje, ak to ustanovuje zákon,

§ 176a

(1) Zápisom akciovej spoločnosti do obchodného registra nadobúda upisovateľ akcií práva akcionára ako spoločníka akciovej spoločnosti zodpovedajúce akciám, ktoré upísal.

§ 180

(1) Akcionár je oprávnený zúčastniť sa na valnom zhromaždení, hlasovať na ňom, požadovať na ňom informácie a vysvetlenia týkajúce sa záležitostí spoločnosti alebo záležitostí osôb ovládaných spoločnosťou, ktoré súvisia s predmetom rokovania valného zhromaždenia, a uplatňovať na ňom návrhy. Počet hlasov akcionára sa určuje pomerom menovitej hodnoty jeho akcií k výške základného imania. Spôsob hlasovania určujú

stanovy. Stanovy alebo osobitný zákon môžu obmedziť výkon hlasovacieho práva určením najvyššieho počtu hlasov jedného akcionára alebo odstupňovaním počtu hlasov v závislosti od určitých menovitých hodnôt akcií; obmedzenie výkonu hlasovacieho práva v stanovách sa musí vzťahovať v rovnakom rozsahu na všetkých akcionárov.

§ 184

(1) Najvyšším orgánom spoločnosti je valné zhromaždenie. Akcionár sa zúčastňuje na valnom zhromaždení osobne alebo v zastúpení na základe písomného splnomocnenia (ďalej len "prítomný akcionár").

§ 191

(1) Predstavenstvo je štatutárnym orgánom spoločnosti, ktorý riadi činnosť spoločnosti a koná v jej mene. Predstavenstvo rozhoduje o všetkých záležitostiach spoločnosti, pokiaľ nie sú týmto zákonom alebo stanovami vyhradené do pôsobnosti valného zhromaždenia alebo dozornej rady. Pokiaľ stanovy neurčia inak, je oprávnený konať v mene spoločnosti každý člen predstavenstva. Členovia predstavenstva, ktorí konajú v mene spoločnosti, a spôsob, ktorým tak robia, sa zapisujú do obchodného registra.

§ 197

(1) Dozorná rada dohliada na výkon pôsobnosti predstavenstva a uskutočňovanie podnikateľskej činnosti spoločnosti.

(2) Členovia dozornej rady sú oprávnení nahliadať do všetkých dokladov a záznamov týkajúcich sa činnosti spoločnosti a kontrolujú, či účtovné záznamy sú riadne vedené v súlade so skutočnosťou a či sa podnikateľská činnosť spoločnosti uskutočňuje v súlade s právnymi predpismi, stanovami a pokynmi valného zhromaždenia.

Záver ku kontrole obchodných spoločností zakladateľom:

Mesto Piešťany kontroluje obchodné spoločnosti podľa zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v z.n.p. prostredníctvom zastúpenia v riadiacích a kontrolných orgánoch spoločnosti (valné zhromaždenie, predstavenstvo, dozorná rada).

II. Kontrola obchodných spoločností hlavným kontrolórom obce

Hlavný kontrolór vykonáva kontrolnú činnosť podľa ustanovení zákona č. 369/1990 Z. z. o obecnom zriadení

§ 18d

(1) Kontrolnou činnosťou sa rozumie kontrola zákonnosti, účinnosti, hospodárnosti a efektívnosti pri hospodárení a nakladaní s majetkom a majetkovými právami obce, ako aj s majetkom, ktorý obec užíva podľa osobitných predpisov, 16c) kontrola príjmov, výdavkov a finančných operácií obce, kontrola vybavovania sťažností 16d) a petícií, 16e) kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov vrátane nariadení obce, kontrola plnenia uznesení obecného zastupiteľstva, kontrola dodržiavania interných predpisov obce a kontrola plnenia ďalších úloh ustanovených osobitnými predpismi. 16f)

Vkladom majetku obce do základného imania spoločnosti sa tento majetok stal majetkom obchodnej spoločnosti. Vložený majetok už nie je viac majetkom obce. Vložený majetok nemôže byť predmetom kontroly hlavného kontrolóra.

Obec vkladom majetku do obchodnej spoločnosti nadobudla nový majetok – dlhodobý finančný majetok obce v podobe podielu na majetku obchodnej spoločnosti. Tento majetok mesta môže byť predmetom kontroly hlavného kontrolóra.

Kontrola nakladania mesta s podielmi vo vlastníctve mesta môže byť predmetom kontroly hlavného kontrolóra. Predmetom kontroly môže byť hospodárenie a nakladanie mesta s podielmi v obchodných spoločnostiach. Kontrolovaným subjektom je mesto. Podľa Obchodného zákonníka obchodný podiel predstavuje práva a povinnosti spoločníka a im zodpovedajúcu účasť na spoločnosti. Predmetom kontroly hlavného kontrolóra môže byť uplatňovanie práv a povinností mesta vyplývajúcich z vlastníctva obchodného podielu a účasť mesta v obchodnej spoločnosti.

Kontrolná právomoc hlavného kontrolóra v obchodnej spoločnosti sa podľa § 18d vzťahuje len na majetok obce.

Obchodná spoločnosť obchoduje a podniká s nasledovným majetkom:

1. Vlastný majetok obchodnej spoločnosti

Poznámka: V účtovníctve označované ako vlastné imanie a v obchodnom zákonníku ako čisté obchodné imanie (§ 61 OZ). Vlastné imanie predstavuje dlhodobý vlastný zdroj krytia majetku. Vlastné imanie tvorí: základné imanie, kapitálové fondy, fondy zo zisku, výsledok hospodárenia bežného účtovného obdobia, výsledok hospodárenia minulých účtovných období. Základné imanie predstavuje trvalý vlastný zdroj krytia majetku, ktorý do podnikania vložil vlastník pri vzniku firmy, alebo neskôr pri jeho zvyšovaní. Výška zákl. imania a jeho zvyšovanie, prípadne znižovanie sa zapisuje do obchodného registra. Kapitálové fondy sa tvoria z externých zdrojov a to napr. darovaním, čím sa stávajú vlastným zdrojom. Fondy zo zisku sa vytvárajú z dosiahnutého zisku podniku pri jeho rozdeľovaní. Výsledok hospodárenia z bežného účt. obdobia môže byť zisk alebo strata. Zisk sa rozdeľuje podľa rozhodnutia účt. jednotky. Výsledok hospodárenia minulých rokov vo forme nerozdeleného zisku minulých rokov alebo nerozdelené - neuhradenej straty minulých rokov.

2. Majetok zakladateľa (t.j. mesta), ktorý obchodná spoločnosť spravuje na základe Zmluvy o výkone správy majetku

3. Majetok tretích osôb (napr. vlastníkov bytov), ktorý obchodná spoločnosť spravuje na základe Zmluvy o výkone správy majetku s tretími osobami.

Kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra podľa zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení podlieha:

§ 18d

(2) Kontrolnej činnosti podľa tohto zákona podlieha

a) obecný úrad,

b) rozpočtové a príspevkové organizácie zriadené obcou,

- c) právnické osoby, v ktorých má obec majetkovú účasť, a iné osoby, ktoré nakladajú s majetkom obce alebo ktorým bol majetok obce prenechaný na užívanie, a to v rozsahu dotýkajúcom sa tohto majetku,
- d) osoby, ktorým boli poskytnuté z rozpočtu obce účelové dotácie alebo návratné finančné výpomoci, či nenávratné finančné výpomoci podľa osobitného predpisu 10) v rozsahu nakladania s týmito prostriedkami.

Z tohto pohľadu môže hlavný kontrolór vykonať kontrolu v obchodnej spoločnosti s majetkovou účasťou mesta v dvoch prípadoch:

- ak obchodná spoločnosť s majetkovou účasťou mesta nakladá s majetkom mesta alebo jej bol majetok mesta prenechaný na užívanie (napr. obecné byty, rôzne budovy, tepelné rozvody). V tomto prípade vykoná hlavný kontrolór kontrolu v rozsahu dotýkajúcom sa tohto majetku mesta.
- ak boli obchodnej spoločnosti poskytnuté účelové dotácie alebo návratné finančné výpomoci, či nenávratné finančné výpomoci. Kontrola by sa dotýkala nakladania s týmito poskytnutými prostriedkami.

Postavenie obchodných spoločností, ich záväzkové vzťahy a ďalšie vzťahy súvisiace s podnikaním upravuje obchodný zákonník. Obchodná spoločnosť sa v plnom rozsahu riadi Obchodným zákonníkom. Hlavný kontrolór je prísne viazaný rozsahom oprávnení, ktoré mu zveruje zákon o obecnom zriadení. Z pohľadu obchodnej spoločnosti je hlavný kontrolór cudzím prvkom.

Priamu účasť hlavného kontrolóra v kontrolných orgánoch právnických osôb, ktoré vykonávajú podnikateľskú činnosť, vylučuje aj zákon č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení.

§ 18 Postavenie hlavného kontrolóra

(1) Hlavného kontrolóra volí a odvoláva obecné zastupiteľstvo. Hlavný kontrolór je zamestnancom obce a ak tento zákon neustanovuje inak, vzťahujú sa na neho všetky práva a povinnosti ostatného vedúceho zamestnanca podľa osobitného predpisu. 16) Hlavný kontrolór nesmie bez súhlasu obecného zastupiteľstva podnikat' alebo vykonávať inú zárobkovú činnosť a byť členom riadiacich, kontrolných alebo dozorných orgánov právnických osôb, ktoré vykonávajú podnikateľskú činnosť. Toto obmedzenie sa nevzťahuje na vedeckú činnosť, pedagogickú činnosť, lektorskú činnosť, prednášateľskú činnosť, prekladateľskú činnosť, publicistickú činnosť, literárnu alebo umeleckú činnosť a na správu vlastného majetku alebo správu majetku svojich maloletých detí. Kontrolnú činnosť vykonáva nezávisle a nestranne v súlade so základnými pravidlami kontrolnej činnosti. 16a)

(2) Funkcia hlavného kontrolóra je nezlučiteľná s funkciou

c) člena orgánu právnickej osoby, ktorej zriaďovateľom alebo zakladateľom je obec

Záver ku kontrole obchodných spoločností hlavným kontrolórom obce:


Hlavný kontrolór vykonáva kontrolnú činnosť v súlade s ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení. Pri výkone kontroly v obchodných spoločnostiach s majetkovou účasťou mesta kontrolnej pôsobnosti hlavného kontrolóra podlieha:

- majetok zakladateľa, ktorý spravuje obchodná spoločnosť na základe zmluvy o výkone správy majetku alebo inej zmluvy
- použitie dotácie, ktorú dostala obchodná spoločnosť od zakladateľa, napr. dotácia na činnosť

Na základe vyššie uvedených ustanovení cit. právnych predpisov ako aj skutočností, že mesto Piešťany v obchodných spoločnostiach (okrem BPP s.r.o.) nemá spravovaný majetok a ani im neposkytlo dotáciu z rozpočtu mesta konštatujem, že ako hlavný kontrolór pri výkone svojej kontrolnej pôsobnosti v týchto spoločnostiach nemám zákonnú možnosť reálne uplatniť svoju kontrolnú funkciu podľa doplneného plánu kontrolnej činnosti na 2. polrok 2013. V prípade, že bude naplnená zákonná podmienka výkonu kontroly v týchto spoločnostiach, budem postupovať podľa zákona o obecnom zriadení a plánu kontrolnej činnosti a kontrolu v týchto spoločnostiach vykonám.

V Piešťanoch, dňa 15.01.2014

Správu predkladá:


Ing. Peter Konečný
hlavný kontrolór mesta