

Na rokovanie Mestského zastupiteľstva mesta Piešťany dňa 28.05.2015

Názov materiálu : NÁVRH NA ZRUŠENIE VZN č. 2/2007 O VYKONÁVANÍ DERATIZÁCIE NA ÚZEMÍ MESTA PIEŠŤANY V ZNENÍ NOVELY č.26/2008

Materiál obsahuje : Dôvodová správa

Návrh Všeobecne záväzného nariadenia, ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie mesta Piešťany č. 2/2007 o vykonávaní deratizácie na území mesta Piešťany v znení novely č. 26/2008

Žiadosť o zaslanie podkladov, Okresná prokuratúra Piešťany, Vážska 28, 92101 Piešťany

Návrh na preskúmanie súladu VZN mesta Piešťany č.2/2007 o vykonávaní deratizácie na území mesta Piešťany s príslušnými zákonmi SR, JUDr.,Mgr. Pavol Pachník,Bystrecká 2066/7-8,02601 Dolný Kubín

Návrh na uznesenie : Mestské zastupiteľstvo mesta Piešťany po prerokovaní

A/ Návrh na zrušenie uznesenia Mestského zastupiteľstva mesta Piešťany č. 49/2007 A/

- **schvaľuje**
- **schvaľuje s pripomienkami poslancov**

B/ Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Piešťany č. .../2015, ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie mesta Piešťany č.2/2007 o vykonávaní deratizácie na území mesta Piešťany v znení novely č.26/2008

- **schvaľuje**
- **schvaľuje s pripomienkami poslancov**

Stanovisko mestskej rady:
Uznesenie MsR č.82/2015

Mestská rada mesta Piešťany po prerokovaní

Hlasovanie k častiam „A-B“ en bloc:

A/ Odporúča

návrh na zrušenie uznesenia Mestského zastupiteľstva mesta Piešťany č. 49/2007 A/
schváliť.

B/ Odporúča

návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Piešťany č. .../2015, ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie mesta Piešťany č. 2/2007 o vykonávaní deratizácie na území mesta Piešťany v znení novely č. 26/2008 **schváliť**.

Prítomných : 7

Za : 7

Stanovisko Komisie pre legislatívu a právo:

Komisia uznesením č. 41/2015 predložený **A/** návrh na zrušenie uznesenia Mestského zastupiteľstva mesta Piešťany č.49/2007 **A/** a **B/** Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Piešťany č...../2015, ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie mesta Piešťany č.2/2007 o vykonávaní deratizácie na území mesta Piešťany v znení novely č. 26/2008 **odporúča en bloc schváliť**

Stanovisko Komisie pre životné prostredie :

Uznesením č. 27/2015 Komisia ŽP po prerokovaní **odporúča** za A/ Návrh na zrušenie uznesenia Mestského zastupiteľstva mesta Piešťany č. 49/2007 A/ **schváliť**

Uznesením č. 28/2015 Komisia ŽP po prerokovaní **odporúča** za B/ Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Piešťany č. .../2015, ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie mesta Piešťany č.2/2007 o vykonávaní deratizácie na území mesta Piešťany v znení novely č.26/2008 **schváliť**

Spracovateľ: Mgr. Miroslava Martinkovičová, referent pre vodné hospodárstvo a ochranu vôd, pôdohospodárstvo a ochranu pôd a chov zvierat
Ing. Ján Baranovič, vedúci referátu životného prostredia

Predkladateľ: Ing. Dáša Reháková, prednostka MsÚ

Dátum vyhotovenia: 18.05.2015

Dôvodová správa :

Podnetom na zrušenie VZN mesta Piešťany č.2/2007 o vykonávaní deratizácie na území mesta Piešťany v znení novely č.26/2008 bolo šetrenie okresnej prokuratúry v Piešťanoch vo veci podnetu JUDr., Mgr. Pavla Pachníka, Bysterecká 2066/7-8, Dolný Kubín, ktorým žiadal tunajšiu okresnú prokuratúru o preskúmanie zákonnosti uvedeného VZN, žiadosť okresnej prokuratúry v Piešťanoch o zaslanie písomného vyjadrenia k podnetu, námietkam v ňom uvedeným a predloženie potrebných dokladov týkajúcich sa uvedeného podnetu p. Pachníka.

Referát životného prostredia po konzultácii a odporúčaní Právneho referátu MsÚ Piešťany, po telefonickom dohovore s námestníčkou okresného prokurátora JUDr. Markovou a s poukazom na legislatívne zmeny sa rozhodol predložiť tento návrh na zrušenie predmetného VZN mesta Piešťany č.2/2007 o vykonávaní deratizácie na území mesta Piešťany v znení novely č.26/2008 s nasledujúcim odôvodnením:

Zákonom č.355/2007 Z.z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia boli zrušené ustanovenia §1-§47 zákona č. 126/2006 Z.z. o verejnom zdravotníctve, kde v §36 zákona č. 126/2006 bola obec oprávnená vydať Všeobecne záväzné nariadenie o deratizácii. V zmysle hore uvedeného je nutné, aby právnické a fyzické osoby podnikatelia postupovali už podľa § 52 ods. 1 písm. k) zákona č. 355/2007 Z.z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia, t.j. aby zabezpečovali reguláciu živočíšnych škodcov na zamedzenie vzniku a šíreniu prenosných ochorení v súlade s uvedeným zákonom.

Podľa zákona č.355/2007 Z.z. , sú obce povinné :

- a) plniť opatrenia na predchádzanie ochoreniam nariadené úradom verejného zdravotníctva alebo regionálnym úradom verejného zdravotníctva,
- b) predkladať opatrenia a návrhy uvedené v § 13 na posúdenie úradu verejného zdravotníctva alebo regionálneho úradu verejného zdravotníctva a do času kladného posúdenia zdržať sa vykonávania posudzovaných opatrení alebo činností,
- c) spolupracovať s úradom verejného zdravotníctva a regionálnym úradom verejného zdravotníctva pri plnení ich úloh a poskytovať im údaje a informácie, ktoré majú k dispozícii alebo sú oprávnené ich zisťovať alebo vyžadovať.

Mesto Piešťany teda v súčasnosti nemá oprávnenie upravovať oblasť deratizácie formou VZN, pretože danú problematiku už rieši zákon č. 355/2007 Z.z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a pre obce zostala iba povinnosť vykonávať celomestskú deratizáciu verejných priestranstiev na základe výzvy regionálneho úradu verejného zdravotníctva.

S poukazom na vyššie uvedené skutočnosti navrhujeme podľa § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov Všeobecne záväzné nariadenie mesta Piešťany č. 2/2007 o vykonávaní deratizácie na území mesta Piešťany, prijaté uznesením MsZ č. 49/2007 A/, na ktorom sa uznieslo Mestské zastupiteľstvo mesta Piešťany dňa 13.04.2007 a bolo schválené potrebným súhlasom kvalifikovanej väčšiny prítomných poslancov zrušiť v celom rozsahu. Spôsobom vybavenia by malo byť zrušenie uznesenia MsZ č. 49/2007 A/ a prijatie navrhovaného VZN, nadobudnutím účinnosti ktorého stratí účinnosť VZN č. 2/2007.

Absenciu VZN tohto typu je možné preklenúť priamou aplikáciou príslušných právnych predpisov – najmä zákona č. 355/2007 Z.z. v znení neskorších predpisov, a to podľa okolností konkrétneho prípadu.

Vyvesením návrhu Všeobecne záväzného nariadenia mesta Piešťany č...../2015, ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie mesta Piešťany č.2/2007 o vykonávaní deratizácie na území mesta Piešťany v znení novely č.26/2008, neboli fyzickými a právnickými osobami uplatnené v lehote 11 dní žiadne pripomienky.

Návrh

Všeobecne záväzného nariadenia,

ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie mesta Piešťany č. 2/2007 o vykonávaní deratizácie na území mesta Piešťany v znení novely č. 26/2008

Číslo

V Piešťanoch ,dňa.....

Mestské zastupiteľstvo mesta Piešťany podľa § 6ods. 1 a § 11ods.4 písm.g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov sa uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení.

Čl.I.

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Piešťany č. 2/2007 o vykonávaní deratizácie na území mesta Piešťany v znení novely č. 26/2008 sa týmto ruší v celom rozsahu.

Čl.II.

Toto všeobecne záväzné nariadenie bolo schválené uznesením MsZ č..... dňa

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť dňa

Miloš Tamajka,M.B.A.
primátor mesta Piešťany



Okresná prokuratúra Piešťany
Vážska č. 28, 921 01 Piešťany

3. Marková

Mesto Piešťany
primátor mesta
Nám. SNP č. 3
921 45 Piešťany

| | | | |
|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Váš list/zo dňa | Naše číslo | Vybavuje/linka | Piešťany |
| | Pd 41/15/2204-4 | JUDr. Marková | 9. apríla 2014 |
| | | 7729328 | |

Vec
Pavol Pachník, podnet - žiadosť o zaslanie dokladov

Vážený pán primátor,

tunajšia prokuratúra vykonáva šetrenie vo veci podnetu JUDr., Mgr. Pavla Pachníka, bytom Bysterecká 2066/7-8, Dolný Kubín, ktorým žiada o preskúmanie zákonnosti VZN mesta Piešťany o vykonávaní deratizácie na území mesta Piešťany č. 2/2007, pričom namieta jeho nezákonnosť. Kópiu podnetu Vám v prílohe zasielam.

V zmysle ustanovenia § 37 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov prosím o zaslanie Vášho písomného vyjadrenia k podnetu a k námietkam v ňom uvedeným. Zároveň prosím o predloženie dokladov týkajúcich sa uvedeného podnetu a to:

- VZN mesta Piešťany č. 2/2007 v aktuálnom znení,
- uznesenie mestského zastupiteľstva v Piešťanoch, ktorým bolo toto VZN schválené, spolu s prezenčnou listinou z predmetného zasadnutia mestského zastupiteľstva.

Prosím o vybavenie tejto žiadosti v lehote do 15 dní od jej doručenia vzhľadom na plynutie zákonných lehôt na vybavenie podnetu.

Za spoluprácu ďakujem.

S pozdravom

Príloha: 1

Marková
JUDr. Michaela Marková
námetníčka okresného prokurátora

JUDr., Mgr. Pavol Pachník, Bysterecká 2066/7-8, 026 01 Dolný Kubín, 0903 176 952

Okresná prokuratúra Piešťany
Vážska 28
921 01 Piešťany
033/772 93 28
e-mail: podatelna.oppn@genpro.gov.sk

Vec

Návrh na preskúmanie súladu VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉ NARIADENIE MESTA
PIEŠŤANY O VYKONÁVANÍ DERATIZÁCIE NA ÚZEMÍ MESTA PIEŠŤANY Číslo:
2/2007 s príslušnými zákonmi SR

Podávam návrh pred príslušný orgán na preskúmanie súladu VŠEOBECNE
ZÁVÄZNÉ NARIADENIE MESTA PIEŠŤANY O VYKONÁVANÍ DERATIZÁCIE NA
ÚZEMÍ MESTA PIEŠŤANY Číslo: 2/2007 s príslušnými zákonmi SR

V prípade ak príslušný orgán zistí nesúlad VZN s príslušnými zákonmi SR, zistí
nevykonateľnosť jednotlivých ustanovení podzákonnej normy, podávam návrh na
vydanie protestu prokurátora s návrhom na vykonanie opatrení pred miestne
zastupiteľstvo proti uvedenému VZN.

K veci :

<http://www.piestany.sk/index.php?id=395&L=1%2525252527%252525252Bunion%252525252Bselect--1onfocus%253DburlLink%2528this%2529>
http://www.piestany.sk/fileadmin/media/documents/obcan/mestska_legislativa/vzn/zivotne_prostredie/2007_2.pdf

Preskúmaním uvedeného všeobecne záväzného nariadenia som zistil, že bolo prijaté
na základe zákonného splnomocnenia v § 13x písmeno a/ zákona č. 272/1994 Z.z. o ochrane
zdravia ľudí v znení neskorších právnych predpisov, podľa ktorého obce mohli všeobecne
záväzným nariadením na svojich územiach alebo v určitých častiach svojho územia nariadiť
na ochranu zdravia pred vznikom a šírením prenosných ochorení vykonanie dezinfekcie
a deratizácie.

S účinnosťou od 1.6.2006 bol prijatý nový zákon č. 126/2006 Z.z. o verejnom
zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý v ustanovení § 36 odsek 1
písmeno a/ zhodne s dovtedy platným ustanovením § 13x písmeno a/ zákona č. 274/1994 Z.z.
zakotvoval oprávnenie obce všeobecne záväzným nariadením alebo rozhodnutím na svojom
území alebo v určitých častiach svojho územia nariadiť na ochranu zdravia pred vznikom
a šírením prenosných ochorení vykonanie dezinfekcie alebo regulácie živočíšnych škodcov.

Neskorší zákon č. 355/2007 Z.z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších právnych predpisov, ktorý nadobudol účinnosť 1.9.2007, v ustanovení § 65 okrem iných zrušil aj čl. I zákona č. 126/2006 Z.z. o verejnom zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov, čím obec stratila vyššie uvedené oprávnenie na úseku ochrany zdravia pred vznikom a šírením prenosných ochorení (§ 36 odsek 1 písmeno a/ zákona č. 126/2006 Z.z.).

Od nadobudnutia účinnosti zákona č. 355/2007 Z.z. právna regulácia spoločenských vzťahov upravených v § 1 tohto zákona prislúcha do výlučnej kompetencie orgánov štátnej správy vymenovaných v ustanovení § 3 odsek 1 tohto zákona, pričom podľa § 10 písmeno c/, písmeno d/ uvedeného zákona, ak v tomto zákone nie je uvedené inak, úrad verejného zdravotníctva a regionálne úrady verejného zdravotníctva plnia špecializované úlohy verejného zdravotníctva podľa § 11, nariaďujú opatrenia na predchádzanie ochorení podľa § 12 odsek 2 písmeno b/ až n/ a odsek 3 až 5.

Keďže vzťahy upravené Všeobecne záväzným nariadením Mesta o celomestskej deratizácii sú predmetom výkonu štátnej správy a neexistuje žiadne zákonné splnomocnenie pre obce na prijatie všeobecne záväzného nariadenia upravujúceho túto oblasť, je Všeobecne záväzné nariadenie Mesta o celomestskej deratizácii

prijaté v rozpore s ustanovením § 6 odsek 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov

*Nakoľko zákon č. 355/2007 Z.z., Platnosť od : 31.7.2007, Účinnosť od : 1.8.2014 nezmocňuje obec/mesto ku žiadnej legislatívnej činnosti, z uvedeného dôvodu nevidím dôvod na to, aby táto oblasť spoločenských vzťahov bola obcou/mestom upravená vo forme všeobecne záväzného nariadenia obce/mesta a **predkladám návrh na úplne zrušenie uvedeného VZN bez náhrady.***

VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉ NARIADENIE MESTA PIEŠŤANY O VYKONÁVANÍ DERATIZÁCIE NA ÚZEMÍ MESTA PIEŠŤANY

Číslo: 2/2007 Piešťany, dňa 13.4.2007 V znení novely 26/2008 Mestské zastupiteľstvo Mesta Piešťany na základe § 36 zákona č. 126/2006 o verejnom zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov, podľa § 6 ods. 1 a § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov sa uznieslo na nasledovnom všeobecne záväznom nariadení (ďalej len „nariadenie“): **§ 1 Základné ustanovenie**

(1) Účelom tohto všeobecne záväzného nariadenia je v súlade s osobitným predpisom nariadiť reguláciu živočíšnych škodcov na ochranu zdravia pred vznikom a šírením prenosných ochorení prostredníctvom deratizácie na území Mesta Piešťany.

(2) Deratizáciou sa na účely tohto nariadenia rozumie preventívne opatrenie za účelom regulácie živočíšnych škodcov - ničenie epidemiologicky závažných hlodavcov a iných živočíchov 1) na území mesta Piešťany.

1) Nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 337/2006 Z.z. o podrobnostiach o prevencii a kontrole prenosných ochorení 2) Zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon)

§ 2

(1) Za účelom zamedzenia vzniku prenosných chorôb a ich hromadného výskytu sa nariaďuje vykonať najmenej 2 x ročne celoplošná deratizácia (ničenie hlavne potkanov a myší) na území Mesta Piešťany.

(2) Deratizácia sa podľa odseku 1 vykoná každoročne, a to na začiatku jesene a na konci zimy.

§ 3

(1) Vykonanie deratizácie sú za podmienok stanovených týmto nariadením povinní zabezpečiť:

a) vlastníci:

- bytových domov,
- rodinných domov, ak chovajú hospodárske zvieratá,
- ostatných budov na bývanie, napríklad detské domovy, študentské domovy, domovy dôchodcov a útulky pre bezdomovcov

b) vlastníci nebytových budov ²⁾ (ďalej len „povinné osoby“).

(2) Deratizáciu spravidla vykonávajú právnické osoby alebo fyzické osoby, ktoré majú na túto činnosť príslušné oprávnenie.

(3) Počet návnad, nástrah, s prihliadnutím na veľkosť nehnuteľnosti, stanoví priamo na mieste výkonu osoba oprávnená na vykonávanie deratizácie resp. jej poverení zamestnanci.

(4) Ak deratizáciu vykonávajú osoby, ktoré nemajú na túto činnosť príslušné oprávnenie, nesú plnú zodpovednosť za prípadnú škodu spôsobenú pri výkone deratizácie, ako aj za škodu spôsobenú iným osobám vrátane nežiaducich účinkov v prípade požitia spoločenskými zvieratami (pes, mačka), alebo človekom, ktorá vznikne v súvislosti s vykonanou deratizáciou. Osoby, ktoré nemajú na výkon deratizácie príslušné oprávnenie, môžu deratizáciu vykonávať výlučne v objektoch, ktorých sú vlastníkmi.

(5) Deratizačné prípravky sa používajú s prihliadnutím na ich toxicitu a na prostredie, v ktorom sa použijú. Pri vykonávaní deratizácie sa dodržiavajú zásady bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci a opatrenia na ochranu zdravia.

§ 4

Náhradu nákladov za deratizáciu je povinná znášať povinná osoba. Na vyžiadanie zamestnancov Mesta Piešťany, resp. mestskej polície je povinná osoba povinná preukázať vykonanie deratizácie v súlade s platnou právnou úpravou.

§ 5

(1) Vlastníci, užívatelia alebo správcovia sú povinní sprístupniť zamestnancom uskutočňujúcim deratizáciu nimi užívanú alebo spravovanú nehnuteľnosť.

(2) Právnické osoby alebo fyzické osoby uskutočňujúce deratizáciu sú povinní poučiť vlastníkov, užívateľov a správcov nehnuteľností o ochrane pred škodlivými účinkami deratizačných prostriedkov na zdravie ľudí alebo zvierat. Vlastníci, užívatelia a správcovia nehnuteľností sú povinní tieto pokyny dodržiavať.

(3) Právnické osoby alebo fyzické osoby, ktoré deratizáciu vykonávajú musia výrazne označiť všetky nehnuteľnosti, kde deratizáciu vykonali.

(4) Právnické osoby alebo fyzické osoby, ktoré deratizáciu vykonávajú sú povinné po ukončení deratizácie odstrániť použité návnady a vyčistiť priestory od tiel uhynutých hlodavcov. Použité návnady, obaly z použitého materiálu a telá uhynutých hlodavcov sa zlikvidujú podľa platných predpisov.

§ 6

(1) Priestupkom proti poriadku v správe v zmysle zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov, je porušenie povinností ustanovených týmto všeobecne záväzným nariadením, ak sa takýmto konaním sťažuje plnenie úloh mesta Piešťany.

(2) Primátor Mesta Piešťany môže uložiť pokutu právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie za porušenie ustanovení tohto nariadenia v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

(3) Pokutu podľa odseku 2 možno uložiť do jedného roka odo dňa, keď sa primátor dozvedel o tom, kto sa porušenia tohto nariadenia dopustil, najneskôr však do troch rokov od porušenia tohto nariadenia. Pri ukladaní pokút sa prihliada najmä na závažnosť, spôsob, čas trvania a následky protiprávneho konania. Na konanie o uložení pokuty sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní.³⁾ Pokuta je príjmom obce. § 7

³⁾ Zákon č. 71/1967 Zb.

(1) Na tomto všeobecne záväznom nariadení Mesta Piešťany sa uznieslo mestské zastupiteľstvo na svojom riadnom zasadnutí dňa 13.4.2007 uznesením č. 49 /2007. Všeobecne záväzné nariadenie mesta Piešťany č. 26/2008, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 2/2007 bolo schválené uznesením MsZ č. 246/2008 dňa 11.12.2008 a nadobudlo účinnosť dňa 01.01.2009.

(2) Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť dňa 1. mája 2007.

(3) Dňom účinnosti tohto všeobecne záväzného nariadenia sa ruší všeobecne záväzné nariadenie č. 8/1996.

Ing. Remo C i c u t t o, v.r. primátor Mesta Piešťany

Rámec, ktorý umožňuje obciam, resp. obecným zastupiteľstvám, vydávať všeobecne záväzné nariadenia, ustanovuje Ústava SR v čl. 68 a čl. 71 (§ 6 ods. 1 a § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb.).

Normotvornú právomoc podľa čl. 68 Ústavy SR nemôže obec uplatňovať v neobmedzenej miere na úpravu všetkých spoločenských vzťahov existujúcich v územnom obvode orgánu územnej samosprávy, nakoľko normotvorná právomoc podľa uvedeného článku Ústavy SR sa vzťahuje len na úpravu vecí *územnej samosprávy* podľa čl. 67 ods. 1 Ústavy SR, ako aj podľa § 4 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb.

Na druhej strane normotvorná právomoc obce podľa čl. 71 Ústavy, t.j. vo veciach, v ktorých obec plní *úlohy štátnej správy*, je limitovaná zákonným splnomocnením, čo znamená, že obec môže vydať všeobecne záväzné nariadenie v konkrétnej oblasti len na základe splnomocnenia zákona a v jeho medziach.

S poukazom na uvedené skutočnosti je dôvodné konštatovať, že VZN je v rozpore s § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb., pretože problematika ním upravená nepatrí podľa súčasnej platnej právnej úpravy do sféry samosprávy obce – a to s poukazom na § 4 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb., ale je súčasťou výkonu štátnej správy.

Zároveň je dôvodné konštatovať, že VZN je v rozpore s § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb., pretože zákonodarcu nezmocnil obec k žiadnej úprave uvedeného spoločenského vzťahu v podzákonnej norme obce.

Tento záver vyplýva aj z nálezu Ústavného súdu SR č. III. ÚS 1/00 z 25. mája 2000, podľa ktorého „Zverenie určitej časti štátnej správy zákonom obci ešte samo osebe nezakladá právomoc obce vydávať v tejto oblasti štátnej správy všeobecne záväzné nariadenie. K tomu je potrebné výslovné zákonné zmocnenie na vydávanie všeobecne záväzných nariadení v danej oblasti štátnej správy“.

Obsahom princípu právneho štátu je vytvorenie právnej istoty, že na určitú právne relevantnú otázku sa pri opakovaní v rovnakých podmienkach dáva rovnaká odpoveď (napr. I. ÚS 87/93, PL. ÚS 16/95 a II. ÚS 80/99, III. ÚS 356/06). Rešpektovanie princípu právnej istoty musí byť prítomné v každom rozhodnutí orgánov verejnej moci, a to tak v oblasti normotvornej, ako aj v oblasti aplikácie práva, keďže práve na ňom sa hlavne a predovšetkým zakladá dôvera občanov, ako aj iných fyzických osôb a právnických osôb k orgánom verejnej moci (IV. ÚS

92/09). Diametrálne odlišná rozhodovacia činnosť všeobecného súdu o tej istej právnej otázke za rovnakej alebo analogickej skutkovej situácie, pokiaľ ju nemožno objektívne a rozumne odôvodniť, je ústavne neudržateľná (IV. ÚS 209/2010, m. m. PL. ÚS 21/00, PL. ÚS 6/04, III. ÚS 328/05). Aj keď právne závery všeobecných súdov obsiahnuté v ich rozhodnutiach nemajú v právnom poriadku Slovenskej republiky charakter precedensu, ktorý by ostatných sudcov rozhodujúcich v obdobných veciach zaväzoval rozhodnúť identicky, napriek tomu protichodné právne závery vyslovené v analogických prípadoch neprispievajú k naplneniu hlavného účelu princípu právnej istoty ani k dôvere v spravodlivé súdne konanie (obdobne napr. IV. ÚS 49/06, III. ÚS 300/06).

(Uznesenie Ústavného súdu Slovenskej republiky z 22. 11. 2011, č. k. IV. ÚS 499/2011-25)

Podľa čl. 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 368/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa čl. 13 ods. 1 písm. a/ Ústavy Slovenskej republiky, povinnosti možno ukladať zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd.

Podľa čl. 13 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky, medze základných práv a slobôd možno upraviť za podmienok ustanovených touto ústavou len zákonom.

Pri prijímaní všeobecne záväzných nariadení je preto potrebné dôsledne sledovať, či upravovaná oblasť sa týka výkonu samosprávy alebo preneseného výkonu štátnej správy, kde na normotvornú právomoc obce (mesta) sa vyžaduje zákonné splnomocnenie. V oboch prípadoch sú však obe povinné pri ukladaní povinností a zákazov rešpektovať ich zákonné medze, striktné dodržiavať platnú právnu úpravu a postupovať tak, aby prijatím nariadenia nekonali nad rámec svojej normotvornej právomoci, ktorú im zveruje Ústava SR v článku 68 a v článku 71 ods. 2.

Záverom je potrebné uviesť, že všeobecne záväzné nariadenie obce (aj vyššieho územného celku) je normatívny právny akt prijímaný orgánom obce (alebo vyššieho územného celku), ktorým sú riešené zásadné otázky týkajúce sa obce alebo vyššieho územného celku ako celku, alebo osobitne jej obyvateľov alebo upravujúce právne vzťahy vznikajúce a realizujúce sa na jej území, a to tak na úseku prenesenej štátnej správy ako i územnej samosprávy. (rozhodnutie NS SR spl. Zn. 1Svzn 7/2009) Všeobecne záväzné nariadenie vo veciach územnej samosprávy nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom (§ 6 ods. 1 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení). Vychádza sa pritom z princípov právneho štátu, podľa ktorého panstvo zákona patrí pre všetky subjekty, ktoré svoje práva a povinnosti v rámci štátu vykonávajú, nie je možné, aby verejná moc samosprávnych subjektov, teda aj obce či mestá, si vytvárali akési od štátnej moci nezávislé právo. Išlo by o také pravidlá správania sa, hoci vydané v rámci samosprávnej činnosti obce, ktoré by odporovali právnym predpisom vydaným štátom.

Na základe mojich predložených námietok proti podzákonnej norme, žiadam príslušný ústavný orgán, o preskúmanie súladu uvedenej podzákonnej normy s príslušnými zákonnými normami SR.

V Dolnom Kubíne dňa 04.04.2015

Pavol Pachník

